**

ё

*2020*

*ТОМ 1*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении**

**филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго»   
по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

*Оглавление*

[1. Вводная часть 6](#_Toc64368413)

[**1.1. Сведения о Заказчике 6**](#_Toc64368414)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 6**](#_Toc64368415)

[**1.3. Основание для оказания услуг 7**](#_Toc64368416)

[**1.4. Цель оказания услуг 7**](#_Toc64368417)

[**1.5. Нормативно-правовая база 9**](#_Toc64368418)

[**1.6. Общая информация об организации 12**](#_Toc64368419)

[2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых РЭК Красноярского края были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 год. 15](#_Toc64368420)

[**2.1. Анализ материалов и информации, на основании которых регулирующими органами были приняты решения о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» 15**](#_Toc64368421)

[**2.2. Анализ обоснованности принятых тарифно-балансовых решений РЭК Красноярского края…… 24**](#_Toc64368422)

[3. Экспертиза обоснованности принятых РЭК Красноярского края в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 28](#_Toc64368423)

[4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных РЭК Красноярского края в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 45](#_Toc64368424)

[5. Анализ обоснованности принятых РЭК Красноярского края в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг. 55](#_Toc64368425)

[**5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов. 57**](#_Toc64368426)

[**5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг. 62**](#_Toc64368427)

[6. Экспертиза обоснованности расчетов РЭК Красноярского края по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год. 66](#_Toc64368428)

[**6.1 Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размеров тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций 69**](#_Toc64368429)

[**6.1.1 Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 69**](#_Toc64368430)

[**6.1.2 Теплоэнергия 75**](#_Toc64368431)

[**6.2 Плата за аренду имущества и лизинг 79**](#_Toc64368432)

[**6.3 Оплата налогов на прибыль, имущество и иных налогов 93**](#_Toc64368433)

[**6.3.1 Налог на прибыль 93**](#_Toc64368434)

[**6.3.2 Налог на имущество, плата за землю, прочие налоги и сборы 98**](#_Toc64368435)

[**6.4 Отчисления на социальные нужды 104**](#_Toc64368436)

[**6.5 Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств. 108**](#_Toc64368437)

[**6.6 Амортизация основных средств 112**](#_Toc64368438)

[**6.7 Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 118**](#_Toc64368439)

[7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных РЭК Красноярского края в необходимой валовой выручке на 2017 год. 126](#_Toc64368440)

[8. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых РЭК Красноярского края были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год. 137](#_Toc64368441)

[**8.1 Анализ материалов и информации, на основании которых регулирующими органами были приняты решения о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» 137**](#_Toc64368442)

[**8.2 Анализ обоснованности принятых тарифно-балансовых решений РЭК Красноярского края…… 153**](#_Toc64368443)

[9. Экспертиза обоснованности принятых РЭК Красноярского края в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 156](#_Toc64368444)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017-2018 гг. в отношении ПАО «Россети Сибирь» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» (далее – регулируемая организация, филиал «Красноярскэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2018 гг. на территории Красноярского края, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в регулирующий орган – Региональную энергетическую комиссию Красноярского края (далее – РЭК Красноярского края, с 03.07.2018 Министерство тарифной политики Красноярского края, орган регулирования) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в Региональную энергетическую комиссию Красноярского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых органом регулирования были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017–2018 гг.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Красноярского края в расчет тарифов на 2017–2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Региональной энергетической комиссией Красноярского края в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной энергетической комиссией Красноярского края в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  5. Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Красноярского края в расчет тарифов на 2017–2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  6. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной энергетической комиссии Красноярского края по статьям неподконтрольных расходов на 2017–2018 гг.
  7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной энергетической комиссией Красноярского края в необходимой валовой выручке на 2017–2018 гг.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых РЭК Красноярского края тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

# Вводная часть

## **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Сибирь» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Сибирь» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/ 246001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с № 30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 660 041, г. Красноярск, пр. Свободный, 66 «А» |

## **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

## **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

## **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых РЭК Красноярского края в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых РЭК Красноярского края.

**Этап № 2.1.1.**

* + 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в Региональную энергетическую комиссию Красноярского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых органом регулирования были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017–2018 гг.
    2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Красноярского края в расчет тарифов на 2017–2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
    3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Региональной энергетической комиссией Красноярского края в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
    4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной энергетической комиссией Красноярского края в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
    5. Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Красноярского края в расчет тарифов на 2017–2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
    6. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной энергетической комиссии Красноярского края по статьям неподконтрольных расходов на 2017–2018 гг.
    7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной энергетической комиссией Красноярского края в необходимой валовой выручке на 2017–2018 гг.

## **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178, Привила регулирования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

## **Общая информация об организации**

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» обслуживает территорию одного из крупнейших субъектов Российской Федерации – Красноярского края, общая площадь которого 2 339,7 тыс. кв. км с населением около 3 млн человек.

Дата образования: 04.07.1943 г.

Электросетевой комплекс «Красноярскэнерго» — это:

* 39 976,3 км воздушных линий электропередачи разного уровня напряжения, в том числе:
* 110 киловольт – 4 987,9 км,
* 35 киловольт – 4 950,6 км,
* 6 - 10 киловольт – 17 668,6 км,
* 0,4 киловольт – 12 369,1 км;
* 3 494,1 км, кабельных линий, в том числе:
* 110 киловольт - 4,30 км,
* 35 киловольт – 7,2
* 6-10 киловольт – 1 841,0 км,
* 0,4 киловольт – 1 641,7 км;
* 10 762 подстанций разного класса напряжения, в том числе:
* ПС 110 киловольт – 172 шт.,
* ПС 35 киловольт – 236 шт.,
* ТП 6-10/0,4 киловольт – 10 354 шт.

В «Красноярскэнерго» входят 8 производственных отделений: «Красноярские электрические сети», «Северные электрические сети», «Восточные электрические сети», «Западные электрические сети», «Минусинские электрические сети», «Юго-Восточные электрические сети», «Центр управления сетями», «Корпоративных и технологических автоматизированных систем управления», 35 районных электрических сетей (РЭС).

НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017-2018 год определена с применением метода долгосрочной индексации.

2017 год является шестым годом долгосрочного периода регулирования 2012-2017 гг. Приказом РЭК Красноярского края от 26.12.2016 № 672-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 25.10.2012 № 165-п «Об утверждении необходимой валовой выручки филиала «Красноярскэнерго» публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460069527) на долгосрочный период регулирования 2012-2017 годы» на 2017 год утверждена НВВ в размере 9 615 080,36 тыс. руб. (без учета оплаты потерь).

2018 год является первым годом очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год определена с применением метода долгосрочной индексации. Приказом РЭК Красноярского края от 27.12.2017 № 640-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2011 № 565-п «Об утверждении необходимой валовой выручки сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края, на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы (без учета оплаты потерь)» НВВ на 2018 год утверждена в размере 10 730 226,50 тыс. руб.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края на 2017 год утверждены приказом РЭК Красноярского края от 26.12.2016 г. № 674-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2013 № 406-п «Об установлении (пересмотре единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края для тарифной группы потребителей «население и приравненные к нему категории потребителей».

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края на 2018 год утверждены приказом РЭК Красноярского края от 27.12.2017 г. № 641-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2013 № 406-п «Об установлении (пересмотре единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края для тарифной группы потребителей «население и приравненные к нему категории потребителей».

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.12.2016 года № 1471 утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на период 2016 –2020 годы, в том числе указанная инвестиционная программа предусматривает мероприятия на территории Красноярского края.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2018-2022 годы утверждена приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@. В 2018 году ПАО «МРСК Сибири» в установленном порядке направило в Минэнерго России проект изменений в инвестиционную программу на 2018-2022 годы, в т. ч. с утверждением инвестиционной программы на 2019-2023 годы. Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 20.12.2018 года № 25@ утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2019 – 2023 годы и изменения, вносимые в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@, в том числе указанная инвестиционная программа предусматривает мероприятия на территории Красноярского края.

# Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых РЭК Красноярского края были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 год.

## **Анализ материалов и информации, на основании которых регулирующими органами были приняты решения о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»**

В соответствии с пунктом 17 Стандартов раскрытия информации, предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» подлежит раскрытию на официальных сайтах регулируемых организаций или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, содержащего такую информацию.

Согласно пункту 9(1) Правил регулирования № 1178 регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном Стандартами раскрытия информации, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с пунктом 12 Правил регулирования № 1178 организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление о корректировке тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) о корректировке тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно п. 17 Правил регулирования № 1178 к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил регулирования № 1178, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил регулирования № 1178 филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» предложение об установлении тарифов на 2017 год было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири», в разделе «Обязательное раскрытие информации».

Исполнитель отмечает, что показатели, указанные в предложении об установлении тарифов на расчетный период регулирования 2017 год, соответствуют плановым показателям, указанным в Расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, направленном филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе обосновывающих документов письмом от 29.04.2016 № 1.3/01/8947-исх в адрес РЭК Красноярского края.

Исполнитель также отмечает, что в связи с отсутствием у филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» информации о показателях, утвержденных РЭК Красноярского края на 2016 год, данные показатели не указаны филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в Приложении № 2 к предложению о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования «Раздел 2. Основные показатели деятельности организаций, относящихся к субъектам естественных монополий, а также коммерческого оператора оптового рынка электрической энергии (мощности)».

На основании пункта 12 Правил регулирования № 1178 письмом от 29.04.2016 № 1.3/01/8947-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края было направлено Заявление на корректировку необходимой валовой выручки (далее – НВВ) на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

1. Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год;
2. Расчет и обоснование величины расходов 2017 года, связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка в 2010-2015 годах (кроме выпадающих доходов от технологического присоединения);
3. Расчет и обоснование выпадающих доходов от технологического присоединения за 2011-2014 годы;
4. Расчет и обоснование величины выпадающих доходов от технологического присоединения за 2015 год, план на 2017 год;
5. Обоснование неподконтрольных расходов на 2017 год;
   1. Арендная плата;
   2. Расходы на теплоэнергию;
   3. Расчет налога на имущество;
   4. Кредитное соглашение об открытии кредитной линии;
   5. Расчет процентов за обслуживание заемных средств по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год.
6. Расчет и обоснование расходов по статье «Арендная плата» на 2017 год;
7. Расчет и обоснование нерегулируемой цены на оплату потерь электроэнергии в сетях РСК, а также прогнозной цены на оплату потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС на 2017 год;
8. Бухгалтерская и статистическая отчетность за 4 квартал 2015 года и 2015 год;
9. Реестр заключенных договоров на передачу электрической энергии;
10. Копия инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020 годы;
11. Копия программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2016-2020 годы;
12. Справка о наличии официального сайта в сети Internet и выделенного абонентского номера;
13. Копии судебных решений, обосновывающих выпадающие доходы по договорам «последней мили» за 2010-2013 годы;
14. Копия заявки ПАО «ФСК ЕЭС» о суммарной величине заявленной мощности на 2017 год;
15. Копии доверенностей.

Уточненное предложение о корректировке НВВ на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год в адрес РЭК не направлялось, письмами были направлены дополнительные материалы для рассмотрения дела об установлении необходимой валовой выручки и тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

В рамках работы по корректировке НВВ на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, по запросу РЭК Красноярского края филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» письмом от 14.09.2016 № 1.3/01/19861-исх была направлена информация об отчетных данных об использовании амортизационных отчислений в 2015 году, план на 2016-2017 годы.

Письмом от 27.10.2016 № 1.3/03/23650-исх «О направлении документов» филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края была направлена информация в части согласованных плановых объемов передачи электрической энергии (мощности) на 2017 год со смежными сетевыми организациями.

Письмом от 01.11.2016 № 1.3/01/24088-исх «О включении затрат в расчет НВВ на 2017 год» филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края были направлены дополнительные документы к заявлению о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» методом долгосрочной индексации НВВ:

1. Расчет условных единиц по бесхозным сетям;
2. Расчет условных единиц энергообъектов, принятых в безвозмездное пользование;
3. Расчет условных единиц энергообъектов, принятых в аренду.

Указанные дополнительные документы были направлены с целью корректировки НВВ на 2017 год в связи с увеличением количества условных единиц.

Письмом от 19.11.2016 № 1.3/01/25657-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края дополнительно были направлены следующие документы:

1. Расчет амортизации;
2. Расчет налога на имущество.

Письмом от 23.11.2016 № 1.3/01/25865-исх «О количестве у.е. по филиалу на 2017 год» филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» был направлен уточненный расчет количества условных единиц энергооборудования филиала на 2017 год.

В дополнение к заявлению письмом от 30.11.2016 № 1.3/01/26542-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края были представлены договоры аренды с АО «НИЦ ЕЭС» и ПАО «Росбанк». Данные документы были направлены с целью учета расходов по указанным договорам при определении размера арендных платежей для филиала в составе НВВ на 2017 год.

Письмом от 09.12.2016 № 1.3/01/27269-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были направлены дополнительные документы к заявлению о корректировке НВВ на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»:

1. Прогнозы свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год;
2. Расчет нерегулируемой цены на оплату потерь по данным НП «Совет рынка» на 2017 год;
3. Прогнозные значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС на 2017 год.

Указанные дополнительные документы были направлены с целью корректировки НВВ на 2017 год в связи с актуализацией прогноза свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год по состоянию на 01.11.2016, опубликованного на сайте НП «Совет рынка».

Письмом от 13.12.2016 № 1.3/01/27641-исх филиалом в РЭК Красноярского края направлена информация о взаимоотношениях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» со сбытовыми компаниями и прямыми потребителями, с которыми планируется проводить расчеты в рамках договорных отношений по передаче электрической энергии в 2017 году. Данная информация направлена с целью ее использования при определении выручки филиала, обеспечивающей покрытие НВВ в 2017 году.

Исполнителем проведен анализ материалов и информации, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края в рамках тарифной кампании по корректировке НВВ, устанавливаемой на очередной период регулирования, в соответствии с «Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», утвержденными Приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

Проведенный анализ показал, что предложение об установлении тарифов на 2017 год подготовлено и направлено филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края с соблюдением требований пункта 17 Правил регулирования № 1178 (в редакции от 31.12.2015).

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2017 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

## **Анализ обоснованности принятых тарифно-балансовых решений РЭК Красноярского края**

В соответствии с пунктом 22 Правил регулирования № 1178, регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев, назначает экспертов из числа своих сотрудников, а в случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно пункту 23 Правил регулирования № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2012 - 2017 годы были утверждены приказом РЭК Красноярского края от 12.10.2012 № 159-п «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала «Красноярскэнерго» открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460069527), в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, на 2012 - 2017 годы».

Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 25.10.2012 № 164-п утверждены изменения, вносимые в приказ РЭК Красноярского края от 12.10.2012 № 159-п.

Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 13.12.2013 № 284-п «Об утверждении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования для филиала «Красноярскэнерго» открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» были утверждены долгосрочные параметры регулирования на 2012-2017 годы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконтрольных расходов | Индекс эффек-тивности подкон-трольных расходов | Коэффициент эластичности подконт-рольных расходов по количеству активов | Максимально возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг | Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) (Пп) |  | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) (Птпр) |
| Уровень качества реализуемых товаров (услуг) (Птсо) |
| млн. руб. | % | % | % | млн. кВт.ч |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Филиал «Красноярскэнерго» открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460069527) | 2011 | 2 682,74 | 1 | 75 | 1 | 2 766,03 | - | 10 | - |
| 2012 | х | 5 | 1 | 2 590,12 | 0,0498 | - | - |
| 2013 | х | 5 | 2 | 2 534,832 | 0,0491 | 1,0102 | - |
| 2014 | х | 1 | - | 2 534,524 | 0,0487 | 1,0102 | 1,3224 |
| 2015 | х | 1 | - | 1 548,920 | 0,0482 | 0,8975 | 1,3026 |
| 2016 | х | 1 | - | 1 548,920 | 0,0477 | 0,8975 | 1,2831 |
| 2017 | х | 1 | - | 1 548,920 | 0,0471 | 0,8975 | 1,2638 |

2017 год является шестым годом долгосрочного периода регулирования 2012-2017 гг. НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год определена с применением метода долгосрочной индексации. Приказом РЭК Красноярского края от 26.12.2016 № 672-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 25.10.2012 № 165-п «Об утверждении необходимой валовой выручки филиала «Красноярскэнерго» публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460069527) на долгосрочный период регулирования 2012-2017 годы» на 2017 год утверждена НВВ в размере 9 615 080,36 тыс. руб. (без учета оплаты потерь).

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.12.2016 года № 1471 утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2016 –2020 годы, в том числе указанная инвестиционная программа предусматривает мероприятия на территории Красноярского края.

РЭК Красноярского края была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» о корректировке тарифов на 2017 год.

Исполнитель отмечает, что в адрес филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» Экспертное заключение РЭК Красноярского края по расчету НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлено не было.

В связи с этим Исполнитель не имеет возможности провести анализ Экспертного заключения РЭК Красноярского края на предмет его соответствия требованиям пункта 23 Правил регулирования № 1178.

Предоставленная РЭК Красноярского края выписка из протокола заседания правления от 26.12.2016 № 104 содержит сведения только о принятых расходах по статьям НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», но не содержит информацию об основаниях принятых решений, а также сравнительного анализа динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

# Экспертиза обоснованности принятых РЭК Красноярского края в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 7 Методических указаний № 98-э, перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов:

* Величина мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг в соответствии с постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004;
* Величина полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг территориальной сетевой организации;
* Цена (тариф) покупки потерь электрической энергии, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, с использованием которых услуги по передаче электрической энергии оказываются регулируемыми организациями.

В соответствии с разделом 3 приказа Минэнерго № 506 от 07.08.2014 «Об утверждении Методики определения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям»:

* п. 7. Сравнительный анализ потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО (далее - сравнительный анализ) проводится в отношении технологических потерь электрической энергии.
* п.8. Технологические потери электрической энергии рассчитываются за базовый год в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих ТСО на праве собственности или на ином законном основании, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с «Инструкцией по организации в Минэнерго России работы по расчету и обоснованию нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям» (приказ Минэнерго России от 30.12.2008 №326 «Об организации в Минэнерго России работы по утверждению нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям»).
* п. 9. Нормативы потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО определяются на основе сравнительного анализа по уровням напряжения.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Предложения по балансу электроэнергии (мощности) на 2017 Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» направил в адрес Региональной энергетической комиссии Красноярского края в марте 2016 года.

Сроки направления предложений соответствуют требованиям графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (приложение №1 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ, утвержденного Приказом ФАС России от 12.04.2012 года № 53-э/1).

Объемные показатели по балансу электроэнергии (мощности), представленные в указанных предложениях, использованы при формировании тарифной заявки Филиала на 2017 год в составе материалов по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год, направленных письмом от 29.04.2016 №1.3/01/8947-исх.

Объемные показатели и динамика изменений показателей, направленных Филиалом в предложениях по балансу электроэнергии (мощности) на 2017 год, представлены ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Электроэнергия** | **ед. изм.** | **Базовый период (тарифно-балансовые решения 2016)** | **план 2017** | **Изменение** | |
| **абс.** | **относ.** |
| 1 | Поступление в сеть | млн. кВт.ч. | 14 493,180 | 14 200,943 | -292,237 | -2,0% |
| 2 | Потери в электрической сети\* | млн. кВт.ч. | 1 548,920 | 1 730,963 | 182,043 | 11,8% |
| 3 | Относительные потери | % | 10,69% | 12,19% | 0,015 | 14,1% |
| 4 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | млн. кВт.ч. | 12 944,260 | 12 469,979 | -474,280 | -3,7% |
|  | Мощность |  |  |  |  |  |
| 5 | Поступление в сеть | Мвт | 1 728,578 | 1 623,753 | -104,824 | -6,1% |
| 6 | Потери в электрической сети | Мвт | 229,154 | 197,959 | -31,195 | -13,6% |
| 7 | Относительные потери | % | 13,26% | 12,19% | -0,011 | -8,0% |
| 8 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | Мвт | 1 499,423 | 1 425,794 | -73,629 | -4,9% |

\*Исполнитель отмечает, что в соответствии с другими материалами, представленными Заказчиком для анализа, указанный за базовый период объем потерь электрической энергии в размере 1 548,9 млн. кВт.ч. не является фактическим за 2015 год, а объемом, принятым РЭК Красноярского края при утверждении тарифных решений для Филиала на 2016 год.

Заявленный на 2017 год отпуск электрической энергии из сети (полезный отпуск для расчета товарной выручки по услугам по передаче) характеризуется отрицательной динамикой, а именно снижением от фактических величин 2015 года в размере 474,3 млн. кВт.ч. (3,7%).

Пунктом 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона поступивших предложений, формируют консолидированные по соответствующему субъекту РФ предложения по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений. Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов информируют участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений.

Сведения о результатах рассмотрения Региональной энергетической комиссии Красноярского края предложений Филиала по формированию предложений в сводный прогнозный баланс на 2018 год в адрес Филиала не были представлены.

Более того, в ответ на запрос Филиала от 20.05.2016 №1.3/01/10458-исх о предоставлении указанных сведений РЭК Красноярского края в соответствии с письмом от 27.06.2016 №02-1903 ответил об отсутствии указания в запросе Филиала на правовые основания для получения информации.

Аналогичный запрос сформирован и направлен Филиалом в соответствии с письмом от 31.08.2016 № 1.3/01/18684-исх в части рассмотрения РЭК Красноярского края скорректированных предложений Филиала, направленных в адрес РЭК Красноярского края письмом от 15.08.2016 № 1.3/03/17385-исх, ответ на запрос РЭК Красноярского края также не представлен.

Выписка из утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2017 год представлена РЭК Красноярского края в адрес Филиала, при этом РЭК Красноярского края представлена только выписка о плановых объемах потребления электрической энергии и мощности, сведения о размере технологического расхода электрической энергии (потери) в электрических сетях на 2017 год для Филиала не представлены.

В составе Предложения по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год, направленных письмом 29.04.2016 года №1.3/01/8947-исх, суммарный объем полезного отпуска заявлен в размере 12 944,3 млн. кВт.ч., весь объем передачи указан по группе прочих потребителей, объемы передачи населению и приравненным к нему категориям потребителей в составе таблице П. 1.4 не указаны.

Структура полезного отпуска электрической энергии представлена Филиалом в составе тарифной заявки на 2017 год в таблице П 1.6., сформированной в соответствии с требованиями Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных Приказом ФСТ России от 06.08.2004г. №20-э/2. Данные за базовый период (2015 год) и период регулирования (2017 год) представлены Филиалом ниже:

*2015, факт по методическим указаниям 20-э/2*

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прочие потребители | 12 944,26 | 7 677,80 | 389,74 | 2 640,00 | 2 236,72 | 100,0% | 59,3% | 3,0% | 20,4% | 17,3% |
| Итого | 12 944,26 | 7 677,80 | 389,74 | 2 640,00 | 2 236,72 | 100,0% | 59,3% | 3,0% | 20,4% | 17,3% |

*2017, предложение по методическим указаниям 20-э/2*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прочие потребители | 12 469,98 | 7 263,65 | 448,84 | 2 578,43 | 2 179,06 | 100,0% | 58,2% | 3,6% | 20,7% | 17,5% |
| Итого | 12 469,98 | 7 263,65 | 448,84 | 2 578,43 | 2 179,06 | 100,0% | 58,2% | 3,6% | 20,7% | 17,5% |

Исполнитель отмечает, что при заполнении таблицы П. 1.6 в составе Предложения по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год Филиал не указывал фактические за 2015 и плановые за 2017 гг. объемы передачи энергии группе «население», но весь объем передачи указал в составе группы «прочие потребители».

При этом структура отпуска электрической энергии на 2017 год (в долях) по уровням напряжения по группе прочие потребители полностью соответствует фактическим данным структуры отпуска электрической энергии за 2015 год.

Также Исполнитель отмечает, что фактический отпуск электрической энергии в 2015 году осуществлялся как конечным потребителям электрической энергии по единым (котловым) тарифам, в том числе населению, так и в сети смежных сетевых организаций по индивидуальным тарифам.

Фактические данные по отпуску электрической энергии за 2015 год, сформированные по представленным Заказчиком сведениям о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2015 год, представлены ниже.

*2015, факт по выручке*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 1 679,64 | 20,15 | 2,11 | 245,15 | 1 412,22 | 100,0% | 1,2% | 0,1% | 14,6% | 84,1% |
| Прочие потребители | 6 369,41 | 3 844,76 | 232,57 | 1 788,14 | 503,94 | 100,0% | 60,4% | 3,7% | 28,1% | 7,9% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 1 670,58 | 1 061,51 | 59,82 | 330,32 | 218,93 | 100,0% | 63,5% | 3,6% | 19,8% | 13,1% |
| Итого | 9 719,62 | 4 926,41 | 294,51 | 2 363,62 | 2 135,09 | 100,0% | 50,7% | 3,0% | 24,3% | 22,0% |

Необходимо отметить, что по данным о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2015 год, представленным Филиалом, объем полезного отпуска из сети за 2015 год существенно меньше (на 3 224,6 млн. кВт.ч. или 24,9%) объемов полезного отпуска на 2016 год по тарифно-балансовым решениям, указанных в таблице П 1.6. в составе предложения на 2017 год.

Заявленный размер потерь в сетях Филиала в размере 1 731,0 млн. кВт.ч. определен в соответствии с программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В соответствии с Программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2016-2020 гг., представленной Филиалом в составе материалов по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год, целевые показатели относительного размера потерь электрической энергии в сетях на 2017 год составляют 12,2%, в абсолютном выражении 1 731,0 млн. кВт.ч. при указанном объеме отпуска электрической энергии в сеть в размере 14 200,9 млн.кВт.ч. В соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 размер потерь определен в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации.

Исполнитель отмечает, что заявленный размер потерь в сетях Филиала в составе тарифной заявки в размере 1 731,0 млн. кВт.ч. в абсолютном и относительном выражении соответствует Программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Дополнительно Исполнитель отмечает, что в соответствии с Приказом РЭК Красноярского края от 13.12.2013 №284-п утверждены (пересмотрены) долгосрочные параметры регулирования для Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» на 2012-2017 гг. В соответствии с приложением к указанному приказу величина технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2017 год для Филиала утверждена в размере 1 548,9 млн. кВт.ч.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Выписке из протокола заседания Правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 26.12.2016 года № 104 представлена только расшифровка статей расходов Филиала и суммарный размер НВВ, принятый при расчете тарифов на 2017 год (млн. кВт.ч.). Аналогично, суммарный размер НВВ Филиала без учета оплаты потерь указан в Приказе Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 26.12.2016 года № 672-п.

Объемы передачи электрической энергии, принятые РЭК Красноярского при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 года, указаны в следующих решения РЭК Красноярского края:

В части объемов передачи населению и приравненным категориям потребителей – Приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 26.12.2016 года №674-п;

В части объемов передачи прочим потребителям – Приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 26.12.2016 года №675-п.

Также Исполнитель отмечает, что РЭК Красноярского края не раскрыты данные по объемам перетоков электрической энергии, принятые при установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии между парами электросетевых организаций.

Сводная информация по объемам передачи электрической энергии, принятых РЭК Красноярского края при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 года, представлена ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 3 424,26 |  |  |  |  | 27,9% |  |  |  |  |
| Прочие потребители | 8 864,99 | 4 609,84 | 366,98 | 3 041,18 | 846,99 | 72,1% | 52,0% | 4,1% | 34,3% | 9,6% |
| Итого | 12 289,25 | 4 609,84 | 366,98 | 3 041,18 | 846,99 | 100,0% | 37,5% | 3,0% | 24,7% | 6,9% |

Также Исполнитель отмечает, что в текстовой части Выписки из протокола Правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 26.12.2016 года №104 не представлены сведения об объемах и стоимости электрической энергии, приобретаемой Филиалом в целях компенсации потерь в электрических сетях, принятые РЭК Красноярского края в тарифных решениях на 2017 год. Следует отметить, что в соответствии с требованиями п. 27 Правил регулирования №1178, в решении об установлении единых (котловых) тарифов указываются величины технологического расхода (потерь) электрической энергии, учтенные органом исполнительной власти субъекта РФ при установлении указанных тарифов.

На основании других материалов, представленных Заказчиком для анализа, объем потерь электрической энергии в сетях Филиала принят РЭК Красноярского края на 2017 год в размере 1 548,9 млн. кВт.ч.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Положениями п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяют уровень потребности субъекта РФ (региона) в электрической энергии и мощности на основе прогноза электропотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети, нормативов технологических потерь электрической энергии.

Исполнителем выполнен анализ динамики фактических объемов полезного отпуска (передачи) электрической энергии в период с 2013 по 2017 гг. (млн. кВт.ч.). по Филиалу, анализ представлен ниже.

Данные фактических объемов полезного отпуска (передачи) электрической энергии в период с 2013 по 2017 гг. (млн. кВт.ч.) по Филиалу сформированы исходя из информации, размещенной на сайте ПАО «МРСК Сибири» в разделе [Главная](https://rosseti-sib.ru/index.php?lang=ru40) [Потребителям](https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1030&Itemid=1849&lang=ru40) [Передача электрической энергии](https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1035&Itemid=1854&lang=ru40) [Объем переданной электроэнергии для ценообразования](https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1041&Itemid=1860&lang=ru40) [Отпуск электроэнергии в сеть/из сети](https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1042&Itemid=1861&lang=ru40) по адресу <https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1042&Itemid=1861&lang=ru40>.

Среднее фактическое значение отпуска электрической энергии из сети Филиала (последний год в выборке – 2017 год) представлено ниже (млн. кВт.ч.).

Заявленная величина отпуска из сети на 2017 год составляет 12 470,0 млн. кВт.ч., при этом средняя фактическая величина отпуска электрической энергии из сети за период 2013-2015 гг. составляет 14 649,1 млн. кВт.ч.

Исполнитель отмечает, что значительное уменьшение объемов отпуска электрической энергии с 2013 на 2014 гг. обусловлены исключением в расчетах с 01 января 2014 года объемов передачи потребителям, присоединенного к объектам электросетевого хозяйства единой национальной (общероссийской) электрической сети (электрические сети 220 кВ и выше), переданным в аренду Филиалу по договорам «последней мили». Сроки применения в расчетах единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии объемов передачи по договорам «последней мили» требованием п. 5 статьи 8 Федерального закона 35-ФЗ об электроэнергетике от 26.03.2003 и ограничены указанной датой 01.01.2014 г.

В соответствии с размещенным на сайте ПАО «МРСК Сибири» годовым отчетом за 2014 год (стр. 38) объем передачи электрической энергии, исключенный из баланса в связи с заключением потребителями «прямых договоров» с ОАО «ФСК ЕЭС» за 2014 год составляет 3 042,4 млн. кВт.ч.

С учетом данного обстоятельства Исполнителем дополнительно рассчитана средняя фактическая величина отпуска электрической энергии из сети за период 2014-2015 гг., которая составляет 12 900,7 млн. кВт.ч., что больше заявленной Филиалом величины отпуска из сети на 2017 год на 430,7 млн. кВт.ч. или 3,5%.

Таким образом, заявленная Филиалом на 2017 год плановая величина отпуска электрической энергии из сети превышает среднюю фактическую величину за предыдущие годы, но учитывает складывающуюся динамику по снижению объемов отпуска из сети и экономические интересы ПАО «МРСК Сибири».

Исполнителем выполнен анализ структуры балансовых показателей по группам потребителей и уровням напряжения, принятых при регулировании на 2017 год, в сравнении с фактической структурой полезного отпуска Филиала за 2015 год, результаты представлены ниже.

С учетом отсутствия информации по объемам перетоков электрической энергии, принятых и раскрытых РЭК Красноярского края при установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии между парами электросетевых организаций, Исполнитель провел анализ структуры отпуска электрической энергии для расчетов единых (котловых) тарифов и индивидуальных тарифов взаиморасчетов смежных сетевых организаций. на основании других материалов, представленных Заказчиком для анализа.

*2017, установлено РЭК Красноярского края*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 1 845,97 |  |  |  |  | 100,0% |  |  |  |  |
| Прочие потребители | 5 962,30 | 3 568,25 | 221,88 | 1 690,37 | 481,81 | 100,0% | 59,8% | 3,7% | 28,4% | 8,1% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 4 526,09 |  |  |  |  | 100,0% |  |  |  |  |
| Итого | 12 334,36 | 3 568,25 | 221,88 | 1 690,37 | 481,81 | 100,0% | 28,9% | 1,8% | 13,7% | 3,9% |

Также Исполнителем проанализированы отклонения структуры по уровням напряжения по группе прочие потребители, результаты представлены ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура по выручке за 2015 год | 60,4% | 3,7% | 28,1% | 7,9% | 60,4% |
| Прочие потребители, принято РЭК Красноярского края на 2017 год | 59,8% | 3,7% | 28,4% | 8,1% | 59,8% |
| отклонение | -0,5% | 0,1% | 0,3% | 0,2% | -0,5% |

Исполнитель отмечает, что РЭК Красноярского края на 2017 год использовал в расчетах тарифов на услуги по передаче электрической энергии практически идентичную фактической за 2015 год структуру отпуска электрической энергии по уровням напряжения.

Фактические данные по отпуску электрической энергии за 2017 год, сформированные по представленным Филиалом сведениям о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2017 год, представлены ниже.

*2017, факт по выручке*

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | |
| Население | 1 748,76 | 16,83 | 2,72 | 270,48 | 1 458,73 | 100,0% | 1,0% | 0,2% | 15,5% | 83,4% | |
| Прочие потребители | 6 305,45 | 3 774,49 | 235,30 | 1 794,74 | 500,92 | 100,0% | 59,9% | 3,7% | 28,5% | 7,9% | |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 4 032,15 | 3 060,11 | 225,82 | 528,74 | 217,48 | 100,0% | 75,9% | 5,6% | 13,1% | 5,4% | |
| Итого | 12 086,36 |  |  |  |  | 100,0% |  |  |  |  | |

Анализ отклонений структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители Филиала за 2015 и 2017 гг. представлен ниже.

| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2015 год | 100,0% | 60,4% | 3,7% | 28,1% | 7,9% |
| Прочие потребители, принято РЭК Красноярского края на 2017 год | 100,0% | 59,8% | 3,7% | 28,4% | 8,1% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2017 год | 100,0% | 59,9% | 3,7% | 28,5% | 7,9% |
| **отклонение - факт 2017 к регулированию 2017** |  | **0,0%** | **0,0%** | **0,1%** | **-0,1%** |
| **отклонение - факт 2017 к факту 2015** |  | **-0,5%** | **0,1%** | **0,4%** | **0,0%** |

Исполнитель отмечает, что фактическая структура отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе «прочие потребители» Филиала за 2017 год практически не имеет отклонений от структуры, принятой РЭК Красноярского края при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2017 год.

С учетом полученного результата по отклонениям фактической структуры отпуска электрической в сравнении со структурой, принятой РЭК Красноярского края при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2017 год, Исполнитель выполнил оценочный расчет стоимостных отклонений, обусловленных изменением структуры.

| **Показатель** | **ед. изм.** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Прочие потребители, принятая при тарифном регулировании структура на 2017 год | % | **100,0%** | 59,8% | 3,7% | 28,4% | 8,1% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2017 год | % | **100,0%** | 59,9% | 3,7% | 28,5% | 7,9% |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям, утверждено при тарифном регулировании на 2017 год | млн. кВт.ч. | **5 962,30** | 3 568,25 | 221,88 | 1 690,37 | 481,81 |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям с учетом фактической структуры, общий объем отпуска соответствует тарифным решениям | млн. кВт.ч. | **5 962,30** | 3 569,08 | 222,50 | 1 697,07 | 473,66 |
| Среднегодовые единые (котловые тарифы) на 2017 год | руб./тыс. кВт.ч. | **1 399,96** | 846,71 | 977,39 | 1 923,56 | 3 891,28 |
| Плановая товарная выручка по утвержденной структуре отпуска электрической энергии | тыс. руб. | **8 364 504,7** | 3 021 266,2 | 216 863,6 | 3 251 523,5 | 1 874 851,5 |
| Товарная выручка по фактической структуре отпуска электрической энергии за 2017 год | тыс. руб. | **8 346 990,8** | 3 021 968,3 | 217 469,6 | 3 264 410,2 | 1 843 142,8 |
| Отклонение | тыс. руб. | **-17 513,9** | 702,1 | 606,0 | 12 886,7 | -31 708,8 |

Исполнитель считает необходимым отметить, что избыток выручки Филиала по группе «прочие потребители» за 2017 год, возникающий вследствие отклонений фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения в сравнении со структурой, принятой РЭК Красноярского края при регулировании тарифов на передачу электрической энергии, составляет 17 513,9 тыс. руб.

По результатам анализа баланса поступления и отпуска электрической энергии из сети, принятого РЭК Красноярского края при утверждении тарифных решений, следует отметить следующее.

Плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная Филиалом на 2017 год, существенно меньше (2 179,1 млн. кВт.ч. или 17,5%) объема, определенного в соответствии с требованиями порядка формирования сводного прогнозного баланса, а именно среднему фактическому значению отпуска за 3 года, предшествующих году подачи заявки. В значительной степени снижение обусловлено исключением, начиная с 2014 года, объемов передачи электрической энергии потребителям, напрямую присоединенным к сетям ОАО «ФСК ЕЭС». При использовании в расчетах среднего фактического значения отпуска за 2 года, предшествующих году подачи заявки, плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная Филиалом на 2017 год, также меньше (430,7 млн. кВт.ч. или 3,5%) соответствующего среднего значения.

Исполнитель отмечает, что сведения о результатах рассмотрения РЭК Красноярского края предложений Филиала по формированию предложений в Сводный прогнозный баланс на 2017 год в адрес Филиала с обоснованием конкретных изменений представлены не были.

Исполнитель рекомендует Заказчику при формировании предложения на установление тарифов на очередной период регулирования представлять в РЭК Красноярского края информацию об объемах отпуска электрической энергии из сети в разрезе групп потребителей, включая группу население и приравненные к ней категории потребителей.

Исполнитель отмечает практически полное отсутствие достоверной информации об объемных показателях, принятых РЭК Красноярского края при утверждении тарифных решений на 2017 год. Отсутствует экспертное заключение по результатам анализа тарифного предложения Филиала, объемы перетоков электрической энергии, принятых РЭК Красноярского края при установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии между парами электросетевых организаций, существенно отличаются данные РЭК Красноярского края и Филиала по объемам отпуска энергии по группам потребителей, принятых при утверждении тарифных решений.

Объем потерь электрической энергии в сетях Филиала принят РЭК Красноярского края на 2017 год в размере 1 548,9 млн. кВт.ч. в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования для Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» на 2012-2017 гг., утвержденными Приказом РЭК Красноярского края от 13.12.2013 №284-п. По мнению Исполнителя, данная позиция РЭК Красноярского края полностью соответствует требованиями Основ ценообразования № 1178.

Исполнителем дополнительно проанализированы требования п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса, который предусматривает необходимость учета заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении при определении уровня потребности региона в электрической энергии.

Так, в составе материалов по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год проанализированы выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств и рассчитанные в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, утвержденными Приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1.

В составе данных выпадающих доходов предусмотрены выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, а также выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт.

В частности, в отношении технологических присоединений до 15 кВт указано плановое количество таких присоединений на 2017 год в количестве 7 286 шт. присоединяемой мощностью 55,9 Мвт.

Кроме того, на сайте ПАО «МРСК Сибири» в разделе Прогнозные сведения о расходах на технологическое присоединение на 2017 год по адресу <https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8365:prognoznye-svedeniya-o-raskhodakh-za-tekhnologicheskoe-prisoedinenie-na-2017-god-20161020-165721&catid=1191:40-raskrytie-informatsii-sub-ektom-optovogo-i-roznichnogo-rynkov-elektroenergii&lang=ru40> раскрыты сведения о планируемых расходах на мероприятия, осуществляемые на технологическое присоединение Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» на 2017 год.

В составе информации указаны объемы максимальной присоединяемой мощности на 2017 год в размере 128,507 Мвт.

Исходя из величины заявленной мощности, направленной в составе предложения Филиала по балансу электроэнергии (мощности) на 2017 год, в размере 1 425,794 Мвт, расчетная величина числа часов использования мощности услуг по передаче на 2017 год составляет 8 746 часов использования мощности.

Принимая во внимание, что показатели максимальной, заявленной мощности и используемой мощности отличаются друг от друга, Исполнитель обращает внимание, что Региональная энергетическая комиссия Красноярского края при формировании плановых объемов отпуска на регулируемый период может использовать сведения о планируемых технологических присоединениях и расценивать их в качестве прогнозного увеличения объемов отпуска электрической энергии.

Исполнитель рассчитал, что использование указанных объемов максимальной присоединяемой мощности на 2017 год в размере 128,507 Мвт и расчетной величины ЧЧИМ в размере 8 746 часов дает прирост отпуска электрической энергии на 2017 год в сумме 1 123,9 млн. кВт.ч. или 9,0% к объему полезного отпуска, направленному в составе Предложения Филиала по балансу электроэнергии (мощности) на 2017 год. Также Исполнитель отмечает, что использование максимальной присоединенной мощности является предельной величиной с учетом того обстоятельства, что по результатам исполнения договоров на технологическое присоединение фактически используемая мощность отличается (меньше) максимальной.

Исполнитель рекомендует Филиалу при подаче предложений в сводный прогнозный баланс и предложений по объемам полезного отпуска электрической энергии в составе тарифной заявки самостоятельно предлагать расчет дополнительного объема отпуска электрической энергии, который будет сформирован по результатам исполнения договоров на технологическое присоединение.

# Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных РЭК Красноярского края в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формуле:

, (2)

где:

*i* - год долгосрочного периода регулирования (i> l);

*ПРi-1*, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

*Ii* - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

*Кэл* - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

*уеi, уеi-1* - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

*Хi* - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

2017 год является шестым годом второго долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Красноярскэнерго» 2012 – 2017 годов.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2012 - 2017 годы были утверждены приказом РЭК Красноярского края от 12.10.2012 № 159-п «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала «Красноярскэнерго» открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460069527), в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, на 2012 - 2017 годы».

Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 25.10.2012 № 164-п утверждены изменения, вносимые в приказ РЭК Красноярского края от 12.10.2012 № 159-п.

Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 13.12.2013 № 284-п «Об утверждении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования для филиала «Красноярскэнерго» открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» были утверждены долгосрочные параметры регулирования на 2012-2017 годы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконт-рольных расходов | Индекс эффек-тивности подкон-трольных расходов | Коэффици-ент эластич-ности подконт-рольных расходов по количеству активов | Максимально возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг | Величина технологичес-кого расхода (потерь) электрической энергии | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) (Пп) |  | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) (Птпр) |
| Уровень качества реализуемых товаров (услуг) (Птсо) |
| млн. руб. | % | % | % | млн. кВт.ч |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Филиал «Красноярскэнерго» открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460069527) | 2011 | 2 682,74 | 1 | 75 | 1 | 2 766,03 | - | 10 | - |
| 2012 | х | 5 | 1 | 2 590,12 | 0,0498 | - | - |
| 2013 | х | 5 | 2 | 2 534,832 | 0,0491 | 1,0102 | - |
| 2014 | х | 1 | - | 2 534,524 | 0,0487 | 1,0102 | 1,3224 |
| 2015 | х | 1 | - | 1 548,920 | 0,0482 | 0,8975 | 1,3026 |
| 2016 | х | 1 | - | 1 548,920 | 0,0477 | 0,8975 | 1,2831 |
| 2017 | х | 1 | - | 1 548,920 | 0,0471 | 0,8975 | 1,2638 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина подконтрольных расходов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» определена путем индексации утвержденных регулирующим органом расходов 2016 года (i-1 году долгосрочного периода регулирования) на коэффициент - 1,0504, рассчитанный исходя из следующих составляющих:

- индекс потребительских цен на 2017 год, принятый в расчете в размере 5,8% в соответствии с прогнозом социально-экономического развития, размещенным на сайте Минэкономразвития РФ;

- индекс эффективности операционных расходов в размере 1% в соответствии с утвержденными долгосрочными параметрами деятельности филиала;

- индекс изменения количества активов (0,37%);

- коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов на регулируемый период - 0,75 в соответствии с утвержденными долгосрочными параметрами деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед. изм. | 2017 год |
| Инфляция | % | 5,8% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | **192 681,57** |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,37% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | **1,0504** |

Таким образом, расчетная величина подконтрольных расходов филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год определена в сумме 3 262 693,95 тыс. руб., (рост относительно величины, принятой тарифно-балансовым решением на 2016 год 5,03%).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

На основании выписки из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 26.12.2016 №104 на 2017 год утверждены подконтрольные расходы в размере 3 230 063,63 тыс. руб.:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование статьи расходов | 2017 год | | | |
| Заявлено филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», тыс. руб. | Утверждено РЭК Красноярского края, тыс. руб. | Отклонение, тыс. руб. | Отклонение, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Сырье и материалы | 236 338,78 | 233 975,15 | -2 363,63 | -1% |
| 2. | Ремонт основных фондов | 300 551,42 | 297 545,59 | -3 005,83 | -1% |
| 3. | Расходы на оплату труда | 1 820 578,38 | 1 802 370,72 | -18 207,66 | -1% |
| 4. | Другие подконтрольные расходы, в том числе расходы на обслуживание заемных средств, а также расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации | 905 225,37 | 896 172,17 | -9 053,20 | -1% |
| 4.1. | Работы и услуги производственного характера | 178 711,85 | 176 924,55 | -1 787,30 | -1% |
| 4.2. | Работа и услуги непроизводственного характера | 484 343,00 | 475 689,29 | -8 653,71 | -2% |
| 4.3. | Внереализационные расходы | 169 657,22 | 171 770,24 | 2 113,02 | 1% |
| 4.4. | Расходы, не учитываемые в целях налогообложения | 21 793,85 | 21 575,90 | -217,95 | -1% |
| 4.4.1. | Дивиденды | 0,00 | 0 | 0,00 |  |
| 4.4.2. | Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) | 21 793,85 | 21 575,90 | -217,95 | -1% |
| 4.5. | Электроэнергия на хозяйственные нужды | 50 719,44 | 50 212,19 | -507,25 | -1% |
|  | ИТОГО подконтрольные расходы | 3 262 693,95 | 3 230 063,63 | -32 630,32 | -1% |

Расчет коэффициента индексации подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в выписке не приводится, обоснование позиции РЭК Красноярского края не отражено.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования расчета величины подконтрольных расходов на 2017 год, Исполнитель отмечает следующее.

* Расчет величины подконтрольных расходов на 2017 год, выполнен в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э.
* Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», принятые в расчет подконтрольных расходов на 2017 год, соответствуют параметрам, утвержденным приказом РЭК Красноярского края от 13.12.2013 № 284-п.
* ИПЦ 105,8% соответствует базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016-2018 годы (размещен на сайте Минэкономразвития России 26.10.2015).

По данным Таблиц П 2.1, П 2.2 Методических указаний 20-э/2 объем условных единиц, заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», по состоянию на 01.01.2016 составил 192 681,57 у.е.

Письмом от 01.11.2016 №1.3/01/24088-исх в дополнение к заявлению филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были направлены уточненные расчеты количества условных единиц в связи с принятием на обслуживание объектов электросетевого хозяйства (бесхозяйные, безвозмездное пользование и аренду). В обоснование величины условных единиц филиалом были приложены следующие документы:

* Приказы филиала о принятии на обслуживание объектов электроэнергетики;
* Документы, подтверждающие отсутствие объектов в реестре муниципальной собственности;
* Договоры аренды и передаточные акты;
* Копии доверенностей.

По бесхозным сетям количество условных единиц составило 27,38 у.е., по договорам безвозмездного пользования имуществом 22,86 у.е., по договорам аренды 5,88 у.е. Итого 56,12 у.е.

Письмом от 23.11.2016 №1.3/01/25865-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» был направлен уточненный расчет количества условных единиц в связи с вновь заключенными договорами безвозмездного пользования электросетевых активов. Расчетное значение условных единиц составило 193 933,29 у.е., в том числе:

* Фактическое количество условных единиц по филиалу на 01.01.2016 года составило 191 988,96 у.е.;
* Количество условных единиц по объектам, введенным в эксплуатацию за 9 месяцев 2016 года, составило 592,98 у.е.;
* Количество условных единиц по объектам, принятым в пользование в течение 9 месяцев 2016 года по договорам аренды, договорам безвозмездного пользования, бесхозяйных объектов составило 226,31 у.е.;
* Количество условных единиц по объектам, которые планируется ввести в эксплуатацию в 4 квартале 2016 года – 194,4 у.е;
* Количество условных единиц по объектам, которые планируется ввести в 2017 году в соответствии с проектом скорректированной инвестиционной программы, составило 930,65 у.е.

Стоит отметить, что в данном письме филиалом фактическое количество условных единиц по состоянию на 01.01.2016 указано в размере 191 988,96 у.е., что на 692,61 у.е. меньше заявленной величины письмом от 29.04.2016 №1.3/01/8947-исх.

Исполнитель провел оценку размера ввода активов на соответствие вводу оборудования согласно отчету по инвестиционной программе за 9 месяцев 2016 года. В соответствии с отчетом за 3 квартал 2016 года филиалом введены линии электропередачи, построенные с целью осуществления технологического присоединения, протяженностью 158,907 км, что соответствует реестру, представленному приложением к письму от 23.11.2016 №1.3/01/25865-исх, в целях подтверждения количества у.е. Количество введенных мощностей составило 19,871 МВА, что на 2,63 МВА больше отраженной в реестре к вышеуказанному письму. В связи с тем, что к отчету о реализации инвестиционной программы за 9 месяцев 2016 года не приложены паспорта инвестиционных проектов, Исполнитель не имеет возможности провести альтернативный расчет условных единиц и оценить корректность представленных данных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго». В связи с этим Исполнителем по объектам, введенным в эксплуатацию за 9 месяцев 2016 года, к расчету принимаются скорректированные филиалом условные единицы в размере 592,9899 у.е.

Также филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлен расчет условных единиц по объектам, которые планируется ввести в 2017 году в объеме 242,42 км и 83,45 МВА, в соответствии с проектом скорректированной инвестиционной программы, согласованной Министерством промышленности, энергетики и торговли Красноярского края на совещании с Минэнерго РФ 25.10.2016, величина условных единиц по которым составила 930,65 у.е. Согласно инвестиционной программе, утвержденной приказом Минэнерго от 30.12.2016 № 1471, план ввода запланирован в объеме 220,42 км и 151,48 мВА. В связи с отсутствием у Исполнителя пообъектной расшифровки планируемых объемов вводимых мощностей и технических характеристик линий электропередач по объектам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт, а также пояснительной записки, просчитать корректную величину условных единиц по объектам, которые планируется ввести в 2017 году, не представляется возможным.

Учитывая изложенное, Исполнитель соглашается с количеством условных единиц, направленных филиалом письмом от 23.11.2016 №1.3/01/25865-исх, в количестве 192 808,24 у.е. (без учета планируемых к вводу объектов в 4 квартале 2016 и 2017 году).

Исполнитель при определении подконтрольных расходов на 2017 год руководствовался формулой:



Расчет подконтрольных расходов на 2017 год приведен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Принято РЭК Красноярского края** | **Предложение филиала** | **Принято РЭК Красноярского края** | **Расчет Исполнителя** |
| **2016 год** | **2017 год** | **2017 год** | **2017 год** |
| Инфляция | % | 6,4% | 5,8% | Данные РЭК Красноярского края в выписке из протокола от 26.12.2016 №104 не отражены | 4,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 1% | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | 191 962,29 | 192 681,57 | 192 808,24 |
| Индекс изменения количества активов | % | -1,54% | 0,37% | 0,33% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,041 | 1,0504 | 1,039 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | тыс. руб. | **3 106 284,6** | **3 262 693,95** | **3 230 063,63** | **3 230 398,93** |
| **Отклонение от установленного уровня составило** | тыс. руб. |  |  |  | **335,3** |

Коэффициент индексации определен из следующих параметров:

* индекс потребительских цен 2017/2016 – 1,047, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России от 24.11.2016;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов = 0,75, в соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э;
* индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%, подробное описание в разделе «Индекс эффективности подконтрольных расходов» настоящего Отчета.
* количество условных единиц электросетевого оборудования 2017 года в размере 192 808,24 у.е.

С учетом вышеизложенного, Исполнителем размер подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год определен в размере 3 230 398,93 тыс. руб., что выше уровня, определенного РЭК Красноярского края на 335,3 тыс. руб.

С целью подтверждения экономической обоснованности расходов и исключения рисков изъятия расходов по статье Исполнитель рекомендует помимо представленных документов формировать пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования, включающий в себя:

* Пояснительную записку с обоснованием расходов;
* Реестр нормальных схем электрических соединений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»;
* Реестр документов по введенным объектам электросетевого хозяйства, используемых при передаче электрической энергии по состоянию за 9 месяцев текущего года;
* Первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, технически характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.), а именно:
  1. копии актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14);
  2. копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
  3. копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС 6);
  4. копии действующих договоров (с дополнительными соглашениями) аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, с приложением актов приема-передачи имущества, с указанием технических характеристик;
  5. и другие, включая:
     1. копии выписок из Единого государственного реестра недвижимости или сведений, полученных от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, подтверждающие статус объектов, предлагаемых к включению в перечень оборудования для расчета условных единиц, как оборудование, которое имеет собственника, собственник которого неизвестен или в связи с отказом собственника от права собственности на него.

# Анализ обоснованности принятых РЭК Красноярского края в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов.**

Согласно пункту 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности операционных расходов и величины базового уровня операционных расходов с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

(1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

(2)

(3)

(4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с приложением № 2 к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

(5)

(6)

(7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в приложении № 1 к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм пункта 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с приложением № 4 к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

(8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с приложением № 5 к Методическим указаниям №421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В материалах тарифного дела со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлен индекс эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2012-2017 годы утверждены приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 13.12.2013 № 284-п «Об утверждении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования для филиала «Красноярскэнерго» открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири».

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, установленного данным приказом, составляет 1%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Индекс эффективности подконтрольных расходов определяется с применением метода сравнения аналогов согласно п. 7 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э.

Индекс эффективности подконтрольных расходов, являющийся долгосрочным параметром регулирования и, следовательно, не подлежащий пересмотру в течение долгосрочного периода, определялся в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в соответствии с действующей на момент установления соответствующих параметров редакцией Методических указаний № 98-э.

Долгосрочные параметры регулирования были утверждены приказом РЭК Красноярского края от 13.12.2013 № 284-п, которым индекс эффективности подконтрольных расходов определен в размере 1%.

Ввиду отсутствия расчета эффективного уровня операционных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», а также экспертного заключения РЭК Красноярского края с описанием позиции органа регулирования при принятии решения об установлении базового уровня операционных расходов на долгосрочный период регулирования 2012-2017 гг., и методологии расчета анализируемых показателей, не представляется возможным проанализировать правильность и корректность действий регулирующего органа.

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, принятая РЭК Красноярского каря в расчет тарифов на 2017 год, соответствует предложенной в составе долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго» величине индекса эффективности подконтрольных расходов, что подтверждает обоснованность тарифно-балансового решения в части рассматриваемого показателя.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг.**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее – Методические указания № 1256).

Согласно п. 3.3.1 Методических указаний № 1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пп. «б» п. 4.1.1 Методических указаний № 1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780, (15)

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей (=1).

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Письмом от 31.03.2016 №1.3/01/6502-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были направленные фактические значения показателей уровня надежности и качества услуг за 2015 год.

Основания для пересмотра показателей уровня надежности и качества услуг, утверждённых Приказом РЭК Красноярского края от 13.12.2013 № 284-п, отсутствуют, следовательно, в тарифной заявке на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не были заявлены.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 13.12.2013 № 284-п на 2017 год установлены следующие показатели уровня надежности и качества услуг:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) (Пп) |  | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) (Птпр) |
| Уровень качества реализуемых товаров (услуг) (Птсо) |
|  |
| 1 | 2 | 3 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Филиал «Красноярскэнерго» открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460069527) | 2017 | 0,0471 | 0,8975 | 1,2638 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 13.12.2013 № 284-п «Об утверждении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования для филиала «Красноярскэнерго» открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» были утверждены долгосрочные параметры регулирования на 2012-2017 годы.

В связи с отсутствием оснований, указанных в п. 7 Основ ценообразования № 1178, показатели надежности и качества услуг, установленные для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на долгосрочный период регулирования 2012 - 2017 годов, РЭК Красноярского края не пересматривались.

В рамках анализа обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования (в части показателей надежности и качества оказываемых услуг) Исполнителем рассмотрены предоставленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» материалы по фактическим показателям надежности и качества оказываемых услуг за 2015 год (письмо от 31.03.2016 №1.3/01/6502-исх), по формам, утвержденным Приказом Минэнерго России от 14.10.2013 № 718.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с направленными филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» фактическими данными за 2015 год по показателям «уровень надежности и качества реализуемых товаров и услуг» плановые значения, установленные органом регулирования на 2015 год достигнуты со значительным улучшением.

С учетом выполненного анализа тарифно-балансового решения в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» Исполнитель обоснованно полагает, что долгосрочные параметры регулирования в части показателей надежности и качества услуг РЭК Красноярского края на 2017 год приняты обосновано.

# Экспертиза обоснованности расчетов РЭК Красноярского края по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов, рассчитанная в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и содержащим в том числе расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в соответствии с пунктом 87 настоящего документа в плату за технологическое присоединение, а также величина расходов на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежной сетевой организации (за исключением расходов, включаемых в соответствии с пунктом 87 настоящего документа в состав платы за технологическое присоединение, рассчитанной для лица, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которого требует проведения мероприятий на объектах электросетевого хозяйства смежной сетевой организации) в размере, определенном исходя из утвержденной (рассчитанной) для такой смежной сетевой организации платы за технологическое присоединение.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья затрат** | **Факт 2015 года, тыс. руб.** | **Предложение Филиала на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017 год, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР/предложение, %** | **Отклонение ТБР/факт 2015, %** |
| 1 | Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | 2 245 110,00 | 3 182 270,01 | 2 622 087,29 | -17,6 | 16,8 |
| 2 | Теплоэнергия | 20 646,00 | 25 564,84 | 25 565,00 | 0,0 | 23,8 |
| 3 | Плата за аренду имущества и лизинг | 55 270,00 | 56 015,51 | 49 543,89 | -11,6 | -10,4 |
| 4 | Налоги, всего, в том числе: | 73 672,00 | 107 266,00 | 95 648,44 | -10,8 | 29,8 |
|  | плата за землю |  | 3 964,90 | 1 801,44 | -54,6 |  |
|  | налог на имущество |  | 98 591,70 | 89 876,38 | -8,8 |  |
|  | прочие налоги и сборы |  | 4 709,40 | 3 970,62 | -15,7 |  |
| 5 | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 491 962,00 | 553 455,83 | 515 972,12 | -6,8 | 4,9 |
| 6 | Проценты к уплате за кредит | 898 710,00 | 1 503 138,73 | 0,00 | -100,0 | -100,0 |
| 7 | Налог на прибыль | 54 834,00 | 49 493,00 | 5 393,97 | -89,1 | -90,2 |
| 8 | Выпадающие доходы/экономия средств (п.87 Основ ценообразования) | 465 627,00 | 1 562 717,67 | 0,00 | -100,0 | -100,0 |
| 9 | Амортизация | 726 251,00 | 888 729,24 | 776 133,00 | -12,7 | 6,9 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **5 032 082,00** | **7 928 650,83** | **4 090 343,71** | -48,4 | -18,7 |

## 

## **Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размеров тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций**

## **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Согласно пункту 18 Основ ценообразования № 1178 и пункту 11 Методических указаний № 98-э в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Сибирь»-«Красноярскэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **Утверждено на 2017, тыс. руб.** | **Утверждено / заявка на 2017, %** | **Утверждено на 2017 /факт за 2015, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 2 245 110,00 | 3 182 270,00 | 2 622 087,29 | -17,60 | 16,79 |

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования №1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - СПБ).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 3 182 270 тыс. руб. Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» составили 2 245 110 тыс. руб.

В составе обосновывающих материалов в составе тарифной заявки на 2017 год представлены:

* Копия письма от 11.03.2016 № 1.3/03/4840-исх о направлении заявки в ПАО «ФСК ЕЭС» в соответствии с которым величина заявленной мощности на 2017 год составила 929,820 МВт, объем электрической энергии, планируемый к получению из сети ЕНЭС в сальдированном выражении на 2017 год составил 8 046 549,010 МВт.ч.;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.12.2015 г. №1024 об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» на 2016 год;

Документы, подтверждающие согласование с ПАО «ФСК ЕЭС» объема заявленной мощности и объема передачи электрической энергии, планируемой к получению из ЕНЭС на 2017 год, в РЭК Красноярского края в составе тарифной заявки не направлялись.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год в обосновании расходов по данной статье представлен расчет:

**Расчет суммы платы на услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, организации функционирования торговой системы оптового рынка электрической энергии (мощности), передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети**

| **99** | **Наименование показателей** | **Объем электроэнергии, млн кВтч.** | **Размер платы за услуги, руб./тыс. кВтч.** | **Сумма платы за услуги тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Базовый период** | | | | |
|  | Абонентная плата РАО "ЕЭС России" |  |  |  |
|  | **Плата за услуги ОАО "ФСК ЕЭС"** |  |  | **2 932 507** |
|  | ***Содержание сетей*** | **1 462,59** | **148 667,76** | **2 609 283** |
|  | *1 пг* | 1 462,59 | 144 686,52 | 1 269 704 |
|  | *2 пг* | 1 462,59 | 152 648,99 | 1 339 579 |
|  | ***Технологический расход электроэнергии*** | **254,48** | **1 270,12** | **323 224** |
|  | *1 пг* | 130,42 | 1 270,12 | 165 648 |
|  | *2 пг* | 124,06 | 1 270,11 | 157 575 |
|  | Плата за услуги НП "АТС" |  |  |  |
|  | Плата за услуги ЗАО "ЦФР" |  |  |  |
| **Период регулирования 2017 год** | | | | |
|  | Абонентная плата РАО "ЕЭС России" |  |  |  |
|  | **Плата за услуги ОАО "ФСК ЕЭС"** |  |  | **3 182 270** |
|  | ***Содержание сетей*** | **929,82** | **253 364,19** | **2 826 997** |
|  | *1 пг* | 929,82 | 244 203,54 | 1 362 392 |
|  | *2 пг* | 929,82 | 262 524,83 | 1 464 605 |
|  | ***Технологический расход электроэнергии*** | **257,83** | **1 377,95** | **355 273** |
|  | *1 пг* | 128,91 | 1 377,95 | 177 636 |
|  | *2 пг* | 128,91 | 1 377,95 | 177 636 |
|  | Плата за услуги НП "АТС" |  |  |  |
|  | Плата за услуги ЗАО "ЦФР" |  |  |  |

Письмом от 09.12.2016 № 1.3/01/27269-исх «О прогнозируемых нерегулируемых ценах на электроэнергию на 2017 год» с целью учета данных при определении затрат на оплату потерь электрической энергии филиала и потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год были направлены следующие дополнительные материалы:

* прогнозы свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год и исходные данные для построения прогнозов;
* расчет нерегулируемой цены на оплату потерь по данным НП «Совет рынка» на 2017 год;
* прогнозные значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети на 2017 год;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно приложению к экспертному заключению о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год расходы по статье «Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС»» утверждены в размере 2 622 087,29 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлена пояснительная записка по данной статье.
* Не представлены акты, счет-фактуры, подтверждающие фактические расходы за 2015 год;
* Не представлен расчет планового объема потерь в ЕНЭС на 2017 год в составе обосновывающих материалов, также не представлен уточненный расчет, с учетом данных, направленных в составе дополнительных материалов.

Исполнитель отмечает, что органом регулирования принята в расчет затрат на 2017 год величина расходов по услугам ПАО «ФСК ЕЭС», отличная от заявленной в расчете филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

По мнению Исполнителя, при расчете расходов по данной статье необходимо учитывать плановый объем потерь электроэнергии в ЕНЭС на 2017 год, рассчитанный на основании планируемых к получению из сети ЕНЭС в сальдированном выражении на 2017 год, с учетом нормативов технологических потерь электроэнергии, а именно, норматив потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС по уровню напряжения «220 кВ и ниже», % от суммарного отпуска электрической энергии из сети «220 кВ и ниже» – 3,19% и норматив потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС по уровню напряжения «330 кВ и выше», % от суммарного отпуска электрической энергии из сети «330 кВ и выше» – 3,27 %, утвержденных приказом Минэнерго России от 25.12.2015 г. № 1024 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2016 год», т.к. приказ об утверждении нормативов потерь на 2017 год был принят 30.12.2016, т.е. после даты утверждения объема НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

Исполнителем при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС на 2017 год были использованы положения приказа ФСТ России №293-э/3 от 09.12.2014 в редакции приказа ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16 г.

Исполнителем применена ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС в соответствии с прогнозом Ассоциации «НП Совет рынка» на 2017 год, так как в соответствии с подпунктом н) п. 55 Стандартов раскрытия, Ассоциация «НП Совет рынка» обязан раскрывать информацию о прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с Прогнозными значениями ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС по субъектам Российской Федерации на 2017 год, опубликованными на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 28.11.2016 года для Красноярского края, прогнозом определена ставка 1 322 руб./МВт\*ч.

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования №1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 2 621 287,17 тыс. руб.

**Расчет экономически обоснованной величины расходов**

**на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год**

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2017 год по расчету Исполнителя** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1. Заявленная мощность** | МВт | **1462,592** | **929,82** | **1196,206** |
| **2 Ставка на содержание сетей** | Руб./МВт в мес. | 155 541,58 | 164 095,64 | 159 818,61 |
| **3.** **Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **1 364 963,22** | **915 476,45** | **2 280 439,67** |
| **4. Плановый объем отпуска э/э (сальдо-переток) из ЕНЭС** | **тыс. кВтч** | **3 937 526,99** | **4 109 022,02** | **8 046 549,01** |
| **Отпуск э/э из сети напряжением 220 кВ и ниже** | **тыс. кВтч** | **3 247 353,73** | **3 371 393,08** | **6 618 746,81** |
| Отпуск в сальдированном выражении | тыс. кВтч | 3 247 353,73 | 3 371 393,08 | 6 618 746,81 |
| норматив потерь | % | 3,19 | 3,19 | 3,19 |
| **Отпуск э/э из сети напряжением 330 кВ и выше** | **тыс. кВтч** | **690 173,26** | **737 628,94** | **1 427 802,20** |
| Отпуск в сальдированном выражении | тыс. кВтч | 690 173,26 | 737 628,94 | 1 427 802,20 |
| норматив потерь | % | 3,27 | 3,27 | 3,27 |
| **5. Потери в сети ЕНЭС** | **тыс. кВтч** | **126 159,25** | **131 667,91** | **257 827,16** |
| Отпуск э/э из сети напряжением 220 кВ и ниже | тыс. кВтч | 103 590,58 | 107 547,44 | 211 138,02 |
| Отпуск э/э из сети напряжением 330 кВ и выше | тыс. кВтч | 22 568,67 | 24 120,47 | 46 689,13 |
| **6. Ставка по оплате потерь** | **Руб./МВтч** | **1 322,00** | **1 322,00** | **1 322,00** |
| Ставка тарифа на оплату потерь (Красноярский край) | Руб./МВтч | 1 322,00 | 1 322,00 | 1 322,00 |
| **7. Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **166 782,53** | **174 064,97** | **340 847,50** |
| Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 166 782,53 | 174 064,97 | 340 847,50 |
| **8**. **Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» (п.3+п.7)) всего:** | **тыс. руб.** | **1 531 745,75** | **1 089 541,42** | **2 621 287,17** |

По итогам расчета по статье «оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» сложилось отклонение в размере «-» 800,12 тыс. руб. от установленного РЭК Красноярского края уровня.

| **Показатель** | **Ед. изм** | **Заявлено филиалом «Красноярскэнерго»** | **Установлено РЭК Красноярского края** | **Позиция Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 3 182 270,0 | 2 622 087,29 | 2 621 287,17 |

## **Теплоэнергия**

Согласно пункту 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а именно:

При определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2015, тыс. руб. | Заявлено ПАО "МРСК Сибири"-"Красноярскэнерго" на 2017, тыс. руб. | Утверждено на 2017, тыс. руб. | Утверждено / заявка на 2017, % | Утверждено на 2017 / факт за 2015, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 20 646,11 | 25 565,00 | 25 565,00 | 0,0 | 23,8 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Теплоэнергия» на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 25 565 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет затрат на теплоэнергию на 2017 год;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В выписке из Экспертного заключения на 2017 год статья «Теплоэнергия» не отражена. Согласно Приложению к экспертному заключению, расходы на теплоэнергию приняты в размере 25 565 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию на хозяйственные нужды, Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлены договоры на поставку тепловой энергии;
* В расчете на 2017 год отсутствует указание даты и номера договоров на поставку тепловой энергии;
* Не предоставлен расчет распределения расходов на тепловую энергию по видам деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год;
* Не представлены пояснительные записки с экономическим обоснованием расходов на тепловую энергию;
* Не предоставлены акты и счет-фактуры за 2015 год.

Согласно данным представленной Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2016-2020 г.г. плановые расходы на тепловую энергию на хозяйственные нужды в 2017 году составляют 25,23 млн. руб. (21 273,33 Гкал), расходы на горячее водоснабжение 0,33 млн. руб. (30,48 тыс.м3), что соответствует сумме расходов, заявленных организацией в тарифной заявке на 2017 год.

С учетом вышеизложенного Исполнителем был произведен расчет потребления тепловой энергии и ГВС на 2017 год, исходя из заявленного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» планируемого объема потребления на 2017 год.

В расчете Исполнитель использовал утвержденные тарифы на тепловую энергию на 2017 год, т.к. поставка тепловой энергии относится к регулируемым видам деятельности в соответствии с 190-ФЗ «О теплоснабжении», цены на тепловую энергию устанавливаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ и на момент определения НВВ филиала ПАО  «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» тарифы на тепловую энергию на 2017 год для поставщиков соответствующих ресурсов уже были установлены РЭК Красноярского края. Следовательно, регулирующим органом расходы на тепловую энергию должны были определяться с применением утвержденных тарифов.

На деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии Исполнителем отнесено 96,61% расходов по статье, на основании фактического распределения за 2015 год.

| **Поставщик коммунального ресурса** | **2017 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Теплоэнергия** | | | **Горячая вода** | | |
| **кол-во, Гкал** | **тариф, руб.** | **сумма, руб.** | **кол-во,м куб.** | **тариф, руб.** | **сумма, руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| АО "Канская ТЭЦ" | 3 366,40 | 1 294,52 | 4 357 872,42 | 3 360,00 | 13,69 | 45 990,00 |
| АО "КРЭК" | 1 373,51 | 3 778,55 | 5 189 879,13 | 1 830,55 | 68,72 | 125 791,10 |
| АО "Енисейская ТГК (ТГК-13)" | 9 027,82 | 1 294,79 | 11 689 148,03 | 19 825,41 | 4,27 | 84 682,21 |
| ООО "ЖКХ ЛДК N1" | 3 410,00 | 742,89 | 2 533 240,60 | 4 140,00 | 6,19 | 25 626,00 |
| МУП "ШТЭС" | 331,30 | 3 747,50 | 1 241 547,21 | 35,00 | 52,50 | 1 837,37 |
| ООО "Теплосеть" | 312,30 | 983,88 | 307 264,43 | 473,10 | 10,04 | 4 749,50 |
| АО "Назаровская ГРЭС" | 532,00 | 1 290,85 | 686 732,83 | 100,90 | 20,53 | 2 071,29 |
| Филиал "Березовская ГРЭС" ПАО "Юнипро" | 2 920,00 | 747,03 | 2 181 335,20 | 712,50 | 52,51 | 37 415,09 |
| **ИТОГО** | **21 273,33** |  | **28 187 019,84** | **30 477,46** |  | **328 162,56** |
| **ИТОГО на передачу электрической энергии (96,61%)** |  |  | **27 231 479,87** |  |  | **317 037,85** |

По расчету Исполнителя экономически обоснованные расходы по статье «Теплоэнергия» на 2017 год составляют 28 515,18 тыс. руб. С учетом доли распределения расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии экономически обоснованная величина по расчету Исполнителя составляет 27 548,52 тыс. руб.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при планировании соответствующих затрат учитывать:

* Постановления регулирующего органа об установлении цен (тарифов) в текущем периоде регулирования с применением на предстоящий период регулирования соответствующих индексов-дефляторов;
* Предоставлять данные о фактическом объеме потребленных коммунальных ресурсов;
* Предоставлять договоры на поставку коммунальных ресурсов;
* Предоставлять реестры актов и акты оказанных услуг за предшествующий отчетный период.

## **Плата за аренду имущества и лизинг**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства.

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

| Наименование статьи расходов | Факт за 2015, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017, тыс. руб. | Утверждено на 2017, тыс. руб. | Утверждено / заявка на 2017, % | Утверждено на 2017 / факт за 2015, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **55 397,80** | **52 635,32** | **49 543,89** | **-5,9** | **-10,6** |
| Аренда зданий и помещений | 35 624,68 | 32 969,05 |  |  |  |
| Аренда электросетевых объектов | 266,92 | 284,27 |  |  |  |
| Аренда земельных участков | 19 506,20 | 19 382,00 |  |  |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» в составе тарифной заявки на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 56 015,51 тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017, тыс. руб. |
|
| 1 | 2 |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **56 015,51** |
| Аренда зданий и помещений | 36 349,24 |
| Аренда электросетевых объектов | 284,27 |
| Аренда земельных участков | 19 382,00 |

Письмами от 01.11.2016 № 1.3/01/24088-исх и от 30.11.2016 № 1.3/01/26542-исх были направлены дополнительные материалы в рамках обоснования расходов на аренду имущества. Уточненная величина затрат, включаемая в тарифную заявку на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, составила 52 743,63 тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. |
|
| 1 | 2 |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **52 743,63** |
| Аренда зданий и помещений | 32 969,05 |
| Аренда электросетевых объектов | 392,58 |
| Аренда земельных участков | 19 382,00 |

Отклонение от ранее направленной величины затрат составило 3 271,88 тыс. руб.

Расчет затрат производился на основании действующих договоров аренды электросетевого имущества, аренды земли, зданий с учетом применения ИПЦ 6,5 %.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Реестр договоров с данными фактических за 2015 и планируемых на 2017 год расходов на аренду зданий и помещений, объектов ЭСХ и земельных участков;
* Договоры аренды имущества;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно приложению к экспертному заключению о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год расходы по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» утверждены в размере 49 543,89 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

В подтверждение фактических расходов на аренду в 2015 году филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлен отчет по форме 5-з «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» за 12 месяцев 2015 года, данные из которого представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Всего | В т.ч. по филиалу | Всего по основной деятельности | в т.ч. передача электрической энергии | Аренда | Неосновная деятельность | Управленческие расходы всего | в т.ч. передача электрической энергии |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **55 623,68** | **55 451,46** | **55 270,08** | **55 270,08** | **180,14** | **1,24** | **172,22** | **169,50** |
| Аренда электросетевых объектов | 933,78 | 933,78 | 933,78 | 933,78 |  |  |  |  |
| Аренда земельных участков | 19 506,25 | 19 506,25 | 19 505,01 | 19 505,01 |  | 1,24 |  |  |
| Прочая аренда | 35 183,66 | 35 011,43 | 34 831,30 | 34 831,30 | 180,14 |  | 172,22 | 169,50 |
| в т.ч. лизинговые платежи | 373,89 | 373,89 | 373,89 | 373,89 |  |  |  |  |

Таким образом расходы на аренду по виду деятельности передача электрической энергии в 2015 году, включая управленческие расходы составили 55 439,58 тыс. руб.

**Аренда земельных участков**

В составе материалов тарифной заявки филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не представлен пообъектный расчет расходов на аренду земельных участков на 2017 год, также не представлены договоры аренды и копии первичных документов, подтверждающих оказание услуг. В подтверждение фактических расходов на аренду земельных участков за 2015 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлен отчет по форме 5-з «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» за 12 месяцев 2015 года, в соответствии с которым расходы на аренду земельных участков, в части расходов, отнесенных на вид деятельности по передаче электрической энергии, составили 19 505,01 тыс. руб.

На момент принятия решения РЭК Красноярского края об установлении тарифов на передачу электрической энергии, в соответствии с пп. 5 п. 28 Основ ценообразования №1178 расчет арендной платы (вне зависимости от передаваемого в аренду объекта (земля, помещение, транспорт, оборудование и др.) должен был производиться исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу. Согласно Письму ФСТ России от 29.11.2013 г. № СН-12435/13, Решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.08.2013 по делу № ВАС-6446/13, второе предложение пп. 5 п. 28 Основ ценообразования признано недействующим в части, не предусматривающей включение в состав прочих расходов, учитываемых при определении необходимой валовой выручки, иных, кроме налога на имущество, налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

В мотивировочной части указанного решения Высший Арбитражный Суд Российской Федерации относит к числу обязательных платежей, связанных с арендуемым имуществом, налог на имущество, земельный налог, транспортный налог и плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2001 г. № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

В соответствии с абзацем 5 указанного пункта ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в т. ч. земельные участки). Согласно статье 374 НК РФ при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов на аренду земельных участков, Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлены договоры аренды земельных участков;
* Не представлены расчеты арендной платы за земельные участки;
* Не представлены первичные документы, подтверждающие фактические расходы на аренду земельных участков.

Представленная форма 5-з «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» за 12 месяцев 2015 года подтверждает понесенные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» расходы на аренду земельных участков в 2015 году, однако оценить соответствие данных расходов требованиям пп. 5 п. 28 Основ ценообразования №1178 в виду отсутствия подтверждающих документов, не представляется возможным.

| Арендодатель | Назначение объекта | Факт за 2015, тыс. руб. по данным ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярск-энерго» на 2017 г., тыс. руб. | Комментарий Исполнителя по представленным документам | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Аренда земли** | | | | | |
| Аренда земли |  | 19506,2 | 19382 | 19 505,01 | Договоры аренды, расчеты арендной платы не представлены |

**Аренда зданий и помещений**

В составе материалов тарифной заявки филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлен расчет расходов на аренду зданий и помещений на 2017 год, в соответствии с которым планируемые арендные платежи на 2017 год составляют 32 742,05 тыс. руб.

Фактические затраты согласно представленному Отчету по форме 5-з «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» за 12 месяцев 2015 года, отнесенные на вид деятельности по передаче электрической энергии, составили 34 626,90 тыс. руб. В представленном реестре договоров отражены фактические затраты на аренду зданий и помещений в размере 35 452,68 тыс. руб.

Анализ подтверждающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов на аренду зданий и помещений, Исполнитель представил в следующей таблице:

**Анализ представленных документов, подтверждающих расходы на аренду зданий и помещений**

| Арендодатель | Назначение объекта | Факт за 2015, тыс. руб. по данным ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярск-энерго» на 2017 г., тыс. руб. | Комментарий Исполнителя по представленным документам | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Аренда зданий и помещений** | | | | | |
| ООО "Экономика-сервис" | Аренда нежилого помещения, для размещения ТП 571, по адресу:г. Красноярск, ул. Взлетная, 13 | 391,38 | 416,82 |  | Договор № 5-2009/05.24.06.06.09 от 01.07.2009 заключен с ОАО "МБЭ-С" на срок с 01.07.2009 по 31.05.2010 с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи помещения представлен. Расчет арендной платы не представлен. |
| АО "Бизнес-центр "Энергия" | Аренда нежилого помещения, для размещения оборудования связи, по адресу:г. Красноярск, ул. Бограда, 144а (литер Б3) | 427,20 | 536,76 |  | Договор № 17/05.24.1372.08 от 15.05.2008 заключен с ОАО "Енисейская ТГК (ТГК-13)" на срок с 01.05.2008 по 31.12.2008.  Акт приема-передачи помещения без даты подписания. ДС 1 от 15.12.2008 г. о продлении срока договора до 30.11.2009 г. и увеличении арендной платы.  ДС 2 от 23.12.2015 об изменении срока договора и увеличении размера арендной платы заключено с АО "БЦ "Энергия". ДС 3 от 26.01.2017 об увеличении размера АП заключено с АО "БЦ "Энергия".  Соглашение о замене стороны с ОАО "Енисейская ТГК (ТГК-13)" на АО "БЦ "Энергия" не представлено. Расчет арендной платы не представлен. |
| ОАО "НИЦ Сибири" | Аренда помещений, для размещения персонала филиала КЭ, по адресу:г. красноярск, пр. Свободный, 66а | 14 177,58 |  |  | Договор № 05.2400.5799.14 от 30.05.2014 заключен с ОАО «НИЦ Сибири» на срок до 30.04.2015 г.  Акт приема-передачи помещений от 01.06.2014 г.   Расчет арендной платы не представлен. |
| ОАО "НИЦ ЕЭС" | Аренда помещений, для размещения персонала филиала КЭ, по адресу:г. красноярск, пр. Свободный, 66а | 19 217,10 |  |  | Договор № 061-АРК-СВБ/44.2400.4845.15 от 25.05.2015 заключен с АО «НИЦ ЕЭС» на срок до 31.03.2016.  Акт приема-передачи помещений от 01.05.2015 г.  Расчет арендной платы не представлен. |
| ОАО "НИЦ ЕЭС" | Аренда помещений, для размещения персонала филиала КЭ, по адресу:г. красноярск, пр. Свободный, 66а |  | 29 253,44 | 28 083,00 | Договор № 086-АРК-СВБ/05.2400.3695.16 от 31.03.2016 заключен с АО «НИЦ ЕЭС» на срок до 28.02.2017.  Акт приема-передачи помещений от 01.04.2016 г.  Расчет арендной платы не представлен. |
| ОАО "КРПЭС" | Аренда нежилого помещения по адресу: Красноярский край, Минусинский р-н, 429 км автодороги М-54 "Енисей", стр. 1, пом. 1 | 140,80 | 722,03 | 83,70 | Договор № 31/05.24.0389.09 от 01.01.2010 г. заключен с ОАО "КРПЭС" на срок до 28.02.2016 г. Акт приема-передачи от 01.01.2010 г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. |
| АО "Красноярская теплотранспортная компания" | Аренда нежилого помещения, для размещения электротехнического оборудования, по адресу:г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, 128а, ул. Тельмана, 49 д, ул Ленинградская, 44 | 445,98 | 474,97 |  | Договор № 04.2400.7817.13 от 01.06.2013 г. с ОАО "Красноярская электрокотельная" на срок до 30.04.2014 г., ДС №1 от 28.04.2015г. Акт приема-передачи представлен. Расчет арендной платы не представлен. |
| МП г. Красноярска "Горэлектротранс" | Размещение силового кабеля (Советский РЭС) ВЛИ 0,4 кВ ул. Калинина, 75,71 на опорах ГЭТ | 40,80 | 49,00 | 40,80 | Договор № 18.2400.942.12 от 10.07.2012 г. заключенный с МП "Горэлектротранс" представлен. ДС № 18.2400.924.12ДС3 от 20.01.2015 с расчетом аредной платы на 2015 год. |
| ИП Галынский | Аренда нежилых зданий (ТП). По адресу: г. Красноярск. Ул. Калинина. 53 Д | 208,44 | 221,99 |  | Договор № 05.2400.50.12 от 27.01.2012 заключен с ИП Галынский с 27.01.2012 г на 5 лет с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи помещения от 27.01.2012 г. Расчет арендной платы не представлен. |
| ИП Зайцева Л.Ф. | Аренда нежилого здания, для размещения персонала, оборудования и техники Верхнеусинского участка Ермаковского Рэс, по адресу: Ермаковский р-н, с. Верхнеусинское, ул. Полевая, д.02 | 360,00 | 383,40 |  | Договор № 05.2400.689.14 от 10.04.2014 заключен с ИП Зайцева на срок с 01.02.2014 по 31.12.2014 с автоматической пролонгацией.  ДС № 1 от 27.01.2016 об изменении размера арендной платы. Акт приема-передачи помещения не представлен. Расчет арендной платы не представлен. |
| ФГУП "Почта России" |  | 43,40 |  |  | Договор № 05.2400.8788.15 от 12.10.2016 заключен с ФГУП "Почта России" на срок до 21.09.2016 г. Договор не является договором аренды и называется договором на оказание услуг по организации условий труда. |
| ПАО "Росбанк" | Аренда нежилого здания, для размещения персонала Толстихинского РЭС, по адресу: Уярский р-н, г. Уяр, ул. Ленина, 81 | 0,00 | 683,64 |  | Договор №13-25/04/05.2400.2038.16 от 29.02.2016 заключен с ПАО «Росбанк» на срок с 01.03.2016 по 31.01.2017. Акт приема-передачи помещения от 01.03.2016 г. Расчет арендной платы не представлен. |
| **Итого** |  | **35 452,68** | **32 742,05** | **28 207,50** |  |

**Аренда сооружений и электросетевого оборудования**

В составе материалов тарифной заявки филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлен расчет расходов на аренду сооружений и электросетевого оборудования на 2017 год, в соответствии с которым планируемые арендные платежи на 2017 год составляют 284,27 тыс. руб.

Фактические затраты согласно представленному Отчету по форме 5-э «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» за 12 месяцев 2015 года, отнесенные на вид деятельности по передаче электрической энергии, составили 933,78 тыс. руб. В представленном реестре договоров отражены фактические затраты на аренду электросетевых объектов в размере 266,92 тыс. руб.

Анализ подтверждающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов на аренду сооружений и электросетевого оборудования, Исполнитель представил в следующей таблице:

**Анализ представленных документов, подтверждающих расходы на аренду сооружений и электросетевого оборудования**

| Арендодатель | Назначение объекта | Факт за 2015, тыс. руб. по данным ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярск-энерго» на 2017 г., тыс. руб. | Комментарий Исполнителя по представленным документам | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Аренда сооружений и электросетевого оборудования** | | | | | |
| ЗАО "КФ Бирюсинка" | КТП, КЛ 10 кВ, г. Красноярск, ул. Дудинская 12 "А" | 11,07 | 11,79 | 5,497 | Договор № 04.2400.818.12 от 11.07.2012 г. заключен с ЗАО «КФ Бирюсинка» сроком на 11 месяцев с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи имущества от 01.08.2012 г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. В расчете указана остаточная стоимость имущества на 01.06.2012 г. и СПИ – 15 лет. Рассчитанная величина налога на имущество не учитывает уменьшение остаточной стоимости за счет амортизации. Так как в расчете отсутствует первоначальная стоимость имущества, а также не представлены инвентарные карточки основных средств, то проверить правильность суммы амортизации и налога на имущество не представляется возможным. |
| ТСЖ "Пригорное" | ТП, КЛ г. Красноярск, пер. Медицинский 43 | 14,00 | 14,91 | 14 | Договор № 04.2400.1471.12 от 15.11.2012 заключен с ТСЖ "Пригорное" сроком на 11 месяцев с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи имущества от 04.12.2012 г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. В расчете указана первоначальная стоимость имущества, но не указана дата приобретения объектов основных средств. Рассчитанная величина налога на имущество не учитывает уменьшение остаточной стоимости за счет амортизации. Так как в расчете отсутствует дата постановки на учет имущества, а также не представлены инвентарные карточки основных средств, то проверить правильность суммы амортизации и налога на имущество не представляется возможным. |
| Администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 0,72 | 0,77 |  | Договор № 05.2400.20.13 от 25.12.2012 заключен с Администрацией Холмогорского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи помещения от 25.12.2012 г. Расчет арендной платы не представлен. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 2,16 | 2,30 |  | Договор № 05.2400.19.13 от 25.12.2012 заключен с Администрацией Холмогорского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи помещения от 25.12.2012 г. Расчет арендной платы не представлен. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 13,20 | 14,06 |  | Договор № 05.2400.15.13 от 25.12.2012 заключен с Администрацией Холмогорского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи помещения от 25.12.2012 г. Расчет арендной платы не представлен. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Родниковского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 52,14 | 55,53 |  | Договор №05.2400.8699.13 от 02.09.2013 заключен с Администрацией Родниковского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи от 02.09.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Родниковского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 52,14 | 55,53 |  | Договор №05.2400.8702.13 от 02.09.2013 заключен с Администрацией Родниковского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи от 02.09.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| КУМИиЗО администрации г. Шарыпово | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 20,01 | 21,31 |  | Договор № 04.2400.11001.13 от 25.10.2013 заключен с КУМИиЗО администрации г. Шарыпово на срок с 25.10.13 по 24.09.23 г.  Акт приема-передачи имущества от 25.10.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| КУМИиЗО администрации г. Шарыпово | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 101,48 | 108,07 |  | Договор № 04.2400.10998.13 от 25.10.2013 заключен с КУМИиЗО администрации г. Шарыпово на срок с 25.10.13 по 24.09.23 г.  Акт приема-передачи имущества от 25.10.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| ООО "БТК ГРУПП" | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 0,00 | 108,31 | 101,688 | Договор № 42.2400.65.16 от 18.01.2016 г. заключен с ООО "БТК ГРУПП" сроком на 3 года. Акт приема-передачи имущества от 19.01.2016 г. Расчет арендной платы предоставлен. |
| **Итого** |  | **266,92** | **392,58** | **121,185** |  |

## **Оплата налогов на прибыль, имущество и иных налогов**

## **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Организации, в состав которых входят обособленные подразделения (филиалы), исчисляют и уплачивают налог на прибыль с учетом положений статьи 288 Налогового кодекса РФ, в соответствии с которой уплата авансовых платежей, а также сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений исходя из доли прибыли, приходящейся на эти обособленные подразделения, определяемой как средняя арифметическая величина удельного веса среднесписочной численности работников (расходов на оплату труда) и удельного веса остаточной стоимости амортизируемого имущества этого обособленного подразделения соответственно в среднесписочной численности работников (расходах на оплату труда) и остаточной стоимости амортизируемого имущества, определенной в соответствии с пунктом 1 статьи 257 настоящего Кодекса, в целом по налогоплательщику.

Организация, в состав которой входят обособленные подразделения, по окончании каждого отчетного и налогового периода представляет в налоговые органы по месту своего нахождения налоговую декларацию в целом по организации с распределением по обособленным подразделениям. (пункт 5 статьи 289 Налогового кодекса РФ).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Сибири"-"Красноярскэнерго" на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР / заявка на 2017, %** | **Отклонение ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налог на прибыль | 59 427,00 | 49 493,00 | 5 393,97 | **-89,10** | **-100,16** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлена сумма налога на прибыль на 2017 год в размере 49 493 тыс. руб.

Расчета налога на прибыль филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не представлен.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Бухгалтерская отчетность ПАО «МРСК Сибири» за 2015 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Сибири» по налогу на прибыль организаций за 2015 год;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2015 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Выписке из Экспертного заключения на 2017 год статья «Налог на прибыль» не отражена. Согласно Смете по статьям расходов РЭК Красноярского края расходы на налог на прибыль приняты в размере 5 393,97 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

По данным формы 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2015 год сумма налога на прибыль, отнесенная на вид деятельности передача электрической энергии составила 59 427 тыс. руб.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2015 год сумма начисленного налога на прибыль в целом по ПАО «МРСК Сибири» составила 280 146,75 тыс. руб., в том числе в федеральный бюджет в размере – 28 014,68 тыс. руб., в бюджеты субъектов Российской Федерации – 252 132,07 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2015 год доля налоговой базы, приходящейся на филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», составила 18,3907316 %, сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет Красноярского края, составила 51 521,04 тыс. руб. Согласно представленным данным раздельного учета расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на деятельность по передаче электрической энергии и технологическое присоединение в 2017 году составили 99,42 % от общей суммы расходов.

| **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **2017 год** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Налоговая база ПАО "МРСК Сибири" | тыс. руб. | 1 400 733,73 |
| Доля филиала ПАО "МРСК Сибири" - "Красноярскэнерго" | % | 18,3907316 |
| тыс. руб. | 257 605,18 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 2%, приходящаяся на филиал ПАО "МРСК Сибири" - "Красноярскэнерго" | тыс. руб. | 5 152,10 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 18 %, приходящаяся на филиал ПАО "МРСК Сибири" - "Красноярскэнерго" | тыс. руб. | 46 368,93 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал ПАО "МРСК Сибири" - "Красноярскэнерго" | тыс. руб. | 51 521,04 |
| Доля расходов, относимых на деятельность по передаче электрической энергии и технологическое присоединение по филиалу ПАО "МРСК Сибири" - "Красноярскэнерго" согласно данным раздельного учета | % | 99,42 |
| **Сумма налог на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал ПАО "МРСК Сибири" - "Красноярскэнерго"** | **тыс. руб.** | **51 222,21** |

Таким образом, по расчету Исполнителя, величина экономически обоснованных расходов по статье «Налог на прибыль» составляет 51 222,21 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2015, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017, тыс. руб. | Утверждено  на 2017,  тыс. руб. | Позиция Исполнителя | |
| Всего | в т.ч. недоученные расходы |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Налог на прибыль | 59 427,00 | 49 493,00 | 5 393,97 | 51 222,21 | 44 099,03 |

Таким образом, учитывая изложенное выше, Исполнитель обоснованно полагает, что величина необоснованно не учтенных расходов по статье «Налог на прибыль» составляет 44 099,03 тыс. руб., как разница между величиной, заявленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» и величиной расходов на оплату налога на прибыль, учтенной РЭК Красноярского края в составе необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» на 2017 год.

## **Налог на имущество, плата за землю, прочие налоги и сборы**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

* Земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).
* Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая). Ставки транспортного налога устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и определены Законом Красноярского края от 08.11.2007 № 3-676 (ред. от 13.11.2014 г. № 7-2708);
* Налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога установлена Законом Красноярского края от 08.11.2007 № 3-674 (ред. от 07.07.2016 №10-4905);
* Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2015, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017, тыс. руб. | Утверждено на 2017, тыс. руб. | Утверждено / заявка на 2017, % | Утверждено на 2017 / факт за 2015, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Налоги, всего, в том числе: | 73 672,04 | 100 427,29 | 95 648,44 | **-4,8** | **29,8** |
| Плата за землю | 3 964,89 | 3 964,89 | 1 801,44 | **-54,6** | **-54,6** |
| Налог на имущество | 65 660,49 | 91 753,00 | 89 876,38 | **-2,0** | **36,9** |
| Прочие налоги и сборы | 4 046,66 | 4709,4 | 3970,62 | **-15,7** | **-1,9** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлены расходы по статье в размере 100 427,29 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Налоговые декларации по налогу на имущество за 2015 год;
* Расчет налога на имущество на 2017 гг.;

Налог на имущество на 2017 год определен филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в размере 91 753 тыс. руб. Фактические затраты за 2015 год составили 65 660,49 тыс. руб.

Плата за землю на 2017 год определена филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в размере 3 964,89 тыс. руб. в размере фактических затрат за 2015 год.

Расчеты транспортного и прочих налогов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не представлены.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии c выпиской из протокола заседания правления РЭК Красноярского края с приложением сметы по статьям расходов филиала   
ПАО «МРСК Сибирь» - «Красноярскэнерго» РЭК Красноярского края в состав НВВ на 2017 год приняты расходы в размере:

* статья «Налог на имущество» - 89 876,38 тыс. руб.;
* статья «Плата за землю» - 1 801,44 тыс. руб.;
* статья «Транспортный налог» - 3 397,30 тыс. руб.;
* статья «Прочие налоги и сборы» - 573,32 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов по статье «Налоги», Исполнитель отмечает следующее.

* Не предоставлены данные бухгалтерского учета, подтверждающие остаточную стоимость объектов основных средств по состоянию на начало и конец последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения;
* Не представлены пообъектные расчеты налога на имущество, земельного налога, транспортного налога за 2015 год;
* Не представлена расшифровка расходов, а также прочие обосновывающие документы по статье «Другие налоги и обязательные сборы и платежи» по факту 2015 года и плана на 2017 год;
* Не представлены налоговые декларации за 2015 год по транспортному и земельному налогам, экологическим платежам.

***Налог на имущество***

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Налог на имущество» за 2015 год составили 65 660,49 тыс. руб., что подтверждается представленными налоговыми декларациями по налогу на имущество за 2015 год. Заявленная величина расходов также подтверждается формой 5-з Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг) за 2015 год. Согласно представленной форме, общая сумма расходов на оплату налога на имущество филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» составила 66 133,99 тыс. руб. Таким образом, расходы на вид деятельности по передаче электрической энергии составили 99,28 %.

В составе дополнительных материалов к тарифной заявке филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были направлены налоговые декларации по налогу на имущество за 9 месяцев 2016 года и уточненный расчет расходов на налог на имущество на 2017 год. Уточненная величина составила 91 753 тыс. руб., что на 6 839 тыс. руб. меньше первоначально заявленной величины. Уточненный расчет произведен исходя из стоимости основных средств по факту 9 месяцев 2016 года с учетом плановых вводов и начисленной амортизации за 4 квартал 2016 года. Исполнитель отмечает, что в расчете налога на имущество на 2017 год допущена техническая ошибка, из-за которой существенно завышен размер амортизационных отчислений и, как следствие, занижен заявляемый размер налога на имущество.

Принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования №1178, официальную позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно и величины налогов), Исполнителем был произведен расчет налога на имущество на основании предоставленных налоговых деклараций за 9 месяцев 2016 года, с учетом увеличения ставки налога на имущество в отношении линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов до 1,6% в 2017 году.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Категория имущества | ставка налога на имущество (%) | Среднегодовая стоимость объектов ОС на 01.10.2016 (тыс. руб.) | Сумма налога на 2017 год (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Облагаемые основные средства | 2,2 | 781 675,68 | 17 196,87 |
| Льготируемые основные средства | 1,6 | 4 579 643,14 | 73 274,29 |
| Итого |  |  | 90 471,16 |
| по виду деятельности передача электрической энергии (99,28%) |  |  | 89 819,76 |

Величина налога на имущество определена Исполнителем в размере 89 819,76 тыс. руб.

***Прочие налоги и сборы***

В составе тарифной заявки филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не представлены расчеты, налоговые декларации и прочие обосновывающие материалы по транспортному налогу, земельному налогу и прочим налогам и сборам.

| Наименование статьи расходов | Факт за 2015, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017, тыс. руб. | Утверждено  на 2017,  тыс. руб. | Позиция Исполнителя | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | в т.ч. риск изъятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **73 672,04** | **100 427,29** | **95 648,44** | **95 648,44** | **5 828,68** |
| Налог на имущество | 65 660,49 | 91 753,00 | 89 876,38 | 89 876,38 | 56,62 |
| Прочие налоги и сборы | 8 011,55 | 8 674,29 | 5 772,06 | 5 772,06 | 5 772,06 |

Таким образом, в соответствии с рассмотренными материалами, оценками и расчетам Исполнителя, а также в соответствии с вышеприведенными заключениями и нормативно-правовыми актами в отрасли, Исполнитель обоснованно полагает, что учет РЭК Красноярского края в составе неподконтрольных расходов затрат по статье «Налоги» в объеме 5 828,68 тыс. руб. в условиях отсутствия достаточного пакета документов, подтверждающих экономическую обоснованность плановых расходов на очередной период регулирования, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РЭК Красноярского края.

Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов по статье «Налоги» на очередной период регулирования в составе:

* Налоговые декларации за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Пообъектный расчет налога на имущество с указанием остаточной стоимости на начало и конец года и применяемой налоговой ставки за предшествующий год и на период регулирования;
* Пообъектный расчет транспортного налога с указанием налоговой базы, количества месяцев использования и применяемой налоговой ставки за предшествующий год и на период регулирования;
* Пообъектный расчет земельного налога за предшествующий год и на период регулирования;
* Расчет платы за предельно допустимые выбросы и за размещение отходов с указанием установленных лимитов за предшествующий год и на период регулирования;
* Нормативные документы, подтверждающих применяемые ставки налогов и сборов;
* Пояснения и документы, обосновывающие отклонения планируемых затрат от фактических;
* Бухгалтерские регистры, подтверждающие отражение в учете фактических затрат;
* Расчет распределения расходов по статье по видам деятельности.

## **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 426 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции действующей в 2017-2018 годах) в 2017 - 2018 годах для плательщиков, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 419 настоящего Кодекса (за исключением плательщиков, для которых установлены пониженные тарифы страховых взносов), применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 22 процента;

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 2,9 процента;

на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Российской Федерации (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 1,8 процента;

3) на обязательное медицинское страхование - 5,1 процента.

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год, утверждены Федеральным законом от 19.12.2016 № 419-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяются в процентах к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг, договора авторского заказа и включаются в базу для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Таким образом, отчисления на социальные нужды составят 30,0% от фонда заработной платы, и 0,4% по уведомлению о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» на 2017 год была заявлена сумма расходов по статье «отчисления на социальные нужды (ЕСН)» в размере 553 455,8 тыс. руб. Расходы запланированы исходя из законодательно утвержденных ставок по видам отчислений (в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ, а также Федеральным законом от 28.06.2014 №1878-ФЗ) в размере 30,4% к заявленному в составе расчетной величины подконтрольных расходов фонду оплаты труда в сумме 1 820 578,40 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлены:

* копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения (Форма – 4 ФСС) за 2015 год;
* копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам (Форма РСВ-1 ПФР) за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с данными Выписки из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 26.12.2016 №104 отчисления на социальные нужды (страховые взносы) по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» включены в расчет необходимой валовой выручки на 2017 год в сумме 515 972,12 тыс. руб.

Обоснование позиции органа регулирования в Выписке не приводится. Экспертное заключение отсутствует, следовательно провести анализ расчетных параметров по данной статье с позиции органа регулирования не представляется возможным.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной. Расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого РЭК Красноярского края размера фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов.

Размер расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», учтенных в составе необходимой валовой выручки на 2017 год РЭК Красноярского края, составляет 515 972,12 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» размер расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2017 год заявлен в составе НВВ в размере 553 455,8 тыс. руб.

В целях проверки обоснованности принятого РЭК Красноярского края уровня величины расходов по статье «отчисления на социальные нужды» на 2017г.  Исполнителем выполнен альтернативный расчет с учетом официальной позиции ФАС России, согласно которой при расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» необходимо применять фактический процент отчислений на страховые нужды (решение ФАС России по Алтайскому краю от 11.12.2018 № 1728/18).

Соответственно, плановый размер страховых взносов, согласно позиции ФАС России, должен определяться по фактической ставке взносов за полный истекший предыдущий период.

В соответствии с расшифровкой расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям (таблица 1.6) за 2015, фактические затраты на оплату труда по виду деятельности «Передача электрической энергии» составили 1 820 870,00 тыс. руб. Расходы на выплату страховых взносов в 2015 году составили 513 338,00 тыс. рублей или 28,19 % от фонда оплаты труда.

Утвержденный уровень фонда оплаты труда, определенного в составе подконтрольных расходов на 2017 год, составляет 1 802 370,72 тыс. руб.

Таким образом, величина отчислений на социальные нужды, подлежащая учету в составе неподконтрольных расходов НВВ на 2017 года, рассчитывается от утвержденного РЭК Красноярского края уровня расходов на оплату труда на 2017 год по фактически сложившейся ставке отчислений на социальные нужды в 2015 году: 1 802 370,72 тыс. руб. \* 28,19% = 508 088,31 тыс. руб.

| **Показатель** | **Заявлено филиалом на 2017 год, тыс. руб.** | **Установлено РЭК Красноярского края, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 553 455,80 | 515 972,12 | 508 088,31 | -7 883,81 |

## **Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств.**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования к экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

| Наименование статьи расходов | Факт за 2015, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017, тыс. руб. | Утверждено на 2017, тыс. руб. | Утверждено / заявка на 2017, % | Утверждено на 2017/ факт за 2015, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств | 898 710 | 1 503 138 | 0 | -100% | -100% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по анализируемой статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 1 503 138 тыс. руб., как сумма планируемых расходов на обслуживание заемных средств. Для обоснования заявленных расходов на 2017 год по статье «расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств» филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были представлены следующие документы:

* Расчёт процентов на обслуживание заёмных средств по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год;
* Кредитного соглашения об открытии кредитной линии от 18.12.2015 № 3415-053-КЛ;
* Бухгалтерская и статистическая отчетность;
* Копия учетной политики ПАО «МРСК Сибири»;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по форме 1.3.
* Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям по форме 1.6.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов по данной статье, принятая РЭК Красноярского края в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при корректировке на 2017 год, составляет 0 тыс. руб. на основании выписки из протокола заседания правления Министерства тарифной политики Красноярского края.

Ввиду отсутствия экспертного заключения РЭК Красноярского края по делу о корректировке тарифов по передаче электрической энергии ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», провести анализ расчетных параметров по данной статье с позиции органа регулирования не представляется возможным.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по факту за 2015 год понесены расходы на сумму 898 710 тыс. руб., что подтверждено отчетностью по формам 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках»» и 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям».

При этом следует отметить, что отсутствуют пояснения и подтверждающие документы, отражающие цели привлечения кредитных средств в отчетном периоде и, как следствие, нет оснований полагать, что начисленные проценты к уплате являются расходами регулируемого вида деятельности по передаче электрической энергии по сетям.

По плановым расходам на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлен расчет, который произведен на основании данных кредитного портфеля, отнесённого на передачу электрической энергии, по состоянию на 31.12.2015 г. и процентной ставки (12.5%) , согласно п.6.8.1. кредитного соглашения об открытии кредитной линии от 18.12.2015 № 3415-053-КЛ, с учетом ключевой ставки Банка России (11 %) + 1,5 %.

С целью подтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки, формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* Методика распределения ссудной задолженности, расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Сибири» между филиалами;
* Движение потоков и кредитов за три года, предшествующие периоду регулирования;
* Расчет кассовых разрывов от оказания услуг по передаче электрической энергии за отчетный год, год, предшествующий периоду регулирования, и на период регулирования;
* Расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета;
* Динамика изменения дебиторской задолженности за три года, предшествующие периоду регулирования;
* Структура дебиторской задолженности за три года, предшествующие периоду регулирования;
* Обороты счета 62 в разрезе контрагентов филиала за отчетный год и истекший период года, предшествующего периоду регулирования;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 9 месяцев года, предшествующего периоду регулирования;
* Реестры исполнительных производств, в рамках судебных дел.

Исполнитель отмечает, что 2017 год является шестым годом долгосрочного периода регулирования 2012 – 2017 года. В соответствии с подпунктом 4 пункта 12 Методических указаний № 98-э в редакции, действовавшей на момент установления тарифов на передачу электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, расходы на обслуживания заемных средств учтены в составе базового уровня подконтрольных расходов.

Таким образом предложение Филиала об учете расходов на обслуживание заемных средств в составе неподконтрольных расходов на 2017 год по мнению Исполнителя необосновано. Решение РЭК Красноярского края о неучете указанных расходов в составе неподконтрольных расходов на 2017 год правомерно.

Также ввиду отсутствия данных о Методике распределения ссудной задолженности, расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Сибири» между филиалами и документов, подтверждающих необходимость получения кредитов для осуществления деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», Исполнитель отмечает отсутствие возможности определения экономической обоснованности плановых расходов на 2017 год.

## **Амортизация основных средств**

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2015, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017, тыс. руб. | Утверждено на 2017, тыс. руб. | Отклонение Утверждено / заявка на 2017, % | Отклонение Утверждено на 2017 / факт за 2017, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Амортизация | 731 799,95 | 812 890,00 | 776 133,00 | -4,5 | 6,1 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Амортизация основных средств» в составе тарифной заявки на 2017 год была заявлена величина расходов в размере 88 729,00 тыс. руб.

Письмом от 14.09.2016 № 1.3/01/19861-исх в составе дополнительных материалов был предоставлен отчет об использовании амортизационных отчислений за 2015 год в размере 793 449 тыс. руб.

Письмом от 19.11.2016 № 1.3/01/25657-исх был направлен уточненный расчет амортизационных отчислений на 2017 год в размере 812 890 тыс. руб.

**Расчет расходов на амортизацию (по группам) на 2017 год**

|  |  |
| --- | --- |
| Группа | Амортизация на 2017 г., |
| тыс. руб. |
| 1 | 2 |
| Здания | 32 975 |
| Сооружения | 353 717 |
| Машины и оборудование, в т.ч.: | 386 856 |
| Транспортные средства | 17 564 |
| Инструмент |  |
| Производственный инвентарь |  |
| Прочие основные производственные фонды | 3 784 |
| НМА | 17 993 |
| **Всего** | **812 890** |

Величина амортизации на 2017 г. по филиалу ПАО МРСК «Сибири» - «Красноярскэнерго» определена на основании фактически начисленной амортизации за 9 месяцев 2016 года, увеличенной на сумму амортизации от оборудования, введенного в 3 и 4 кварталах 2016 года, а также плановых вводов 2017 года. Плановые вводы 2017 года приняты в соответствии с проектом скорректированной инвестиционной программы развития ПАО «МРСК Сибири».

В обоснование заявленной суммы были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет амортизационных отчислений по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год;
* Форма 5-з за 9 месяцев 2016 года;
* Приказы на ввод оборудования за 3 и 4 кварталы 2016 года;
* Отчет об использовании амортизационных отчислений в 2015 году;
* План использования амортизационных отчислений в 2016 – 2017 годах.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В выписке из Экспертного заключения на 2017 год статья «Амортизация» не отражена. Согласно Приложения к экспертному заключению расходы по статье «Амортизация основных средств» приняты в размере 776 133 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Представленный расчет амортизационных отчислений представляет собой расчет норм амортизации по группам основных средств, а также поквартальный расчет амортизационных отчислений на 2016-2017 годы;
* Представленный расчет амортизационных отчислений не содержит наименований основных средств с присвоенными амортизационными группами, срок полезного использования; дату ввода в эксплуатацию; сведения о первоначальной стоимости основных средств; сведения об остаточной стоимости ОС на 31.12.2015 года и сумму амортизации за 2015 год;
* Не представлены инвентарные карточки учета объектов ОС, принятых на баланс организации ОС за 2015 год и истекший период 2016 года;
* Не представлен расчет доли амортизации основных средств, отнесенных на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии;
* Не представлены оборотно-сальдовые ведомости по счету 02 и 05 за 2015 год.

В соответствии с абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 при расчете экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с абзацем 1 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Учитывая, что абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

Вместе с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации как при определении амортизации, так и при расчете количества условных единиц, а также, учитывая позицию ФАС России, неоднократно изложенную в предписаниях по результатам проверок принятых тарифных решений, расчет амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта ОС с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам ОС, фактически введенным в эксплуатацию, в том числе и в периоде (году), предшествующем периоду регулирования.

В виду отсутствия в тарифной заявке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год пообъектного расчета амортизационных отчислений с указанием амортизационных групп, срока полезного использования, первоначальной и остаточной стоимости и даты ввода в эксплуатацию, а также инвентарных карточек объектов, Исполнитель обоснованно полагает, что учет РЭК Красноярского края в составе неподконтрольных расходов затрат на амортизацию с нарушением п. 27 Основ ценообразования №1178 в условиях отсутствия достаточного пакета документов, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны РЭК Красноярского края.

Исполнитель рекомендует дополнительно в материалах тарифной заявки представлять:

* Отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Расчет амортизационных отчислений по виду деятельности «Передача электрической энергии» на период регулирования в разрезе каждого объекта ОС, введенного в эксплуатацию по состоянию на 31 декабря предшествующего года, с указанием амортизационной группы, срока полезного использования, первоначальной и остаточной стоимости и даты ввода в эксплуатацию.
* Регистры бухгалтерского учета, отражающие сведения о первоначальной и остаточной стоимости основных средств за год, предшествующий периоду регулирования и истекший период текущего года;
* Регистры бухгалтерского учета, отражающие размер начисленной амортизации за год, предшествующий периоду регулирования и истекший период текущего года;
* Инвентарные карточки учета объектов основных средств, принятых на баланс организации за истекший период текущего года и предшествующий год;
* При направлении дополнительных материалов для включения расходов в состав необходимой валовой выручки прикладывать пообъектный уточненный расчет.

## **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.

Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением, в соответствии с п.87 Основ ценообразования» в составе неподконтрольных расходов, рассчитанные н соответствии с Методическими указаниями № 215-э заявлены плановые выпадающие доходы 2017 года в общей сумме 663 152 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятиям на организационно-технические мероприятия - 17 960,0 тыс. руб.;

- по мероприятиям "последней мили" льготной группы Заявителем по договорам ТП с оплатой не более 550 руб. с НДС - 616 527,0 тыс. руб.;

- по мероприятиям "последней мили" по договорам льготной группы заявителей с присоединенной максимальной мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт - 32 060,33 тыс. руб.;

- выручка по льготным договорам ТП - 3 396 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом предоставлены следующие документы:

* Приложение №1, Приложение № 2, Приложение № 3 к Методическим указаниям № 215-э;
* Реестр исполненных договоров на технологическое присоединение в 2015 году с потребителями льготной категории до 15 кВт;
* Реестр договоров на технологическое присоединения по заявителям, которым предоставлена беспроцентная рассрочка в 2015-2016 гг.;
* Реестр исполненных договоров об осуществлении технологического присоединения, по которым закрыты акты выполненных работ (отражена выручка) в 2015 году;
* Копии договоров ТП с приложением Технических условий согласно реестру;
* Копии Актов приемки выполненных работ, Копии Актов выполненных работ хозяйственным способом согласно реестру.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РЭК Красноярского края размер выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемые в плату за технологическое присоединение (и подлежащие учету (учтенных) в тарифах на услуги по передаче электрической энергии) на 2017 год для филиала «ПАО МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» тарифным решением не устанавливался.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, учитываемые при установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1, в соответствии с которыми размер плановых выпадающих расходов определяется с использованием значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом регулирования и плановых значений объема максимальной мощности, длины линий и количества точек учета электрической энергии (мощности), определяющиеся на основании фактических средних данных за три предыдущих года.

Согласно п. 16 Основ ценообразования №1178, определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Подтверждением фактических расходов на технологическое присоединение служат такие первичные документы бухгалтерского учета, как копии заявок на технологическое присоединение, договоры об осуществлении технологического присоединения, акты об осуществлении технологического присоединения, акты о выполнении технических условий, акты о разграничении эксплуатационной ответственности сторон.

По результатам анализа документов, представленных филиалом «Красноярскэнерго», в адрес РЭК Красноярского края по расчету плановых выпадающих доходов на 2017 год, Исполнитель отмечает следующее:

* Расчет выпадающих доходов на 2017 год (Приложение 1, Приложение 3) филиалом выполнен не в соответствии с Методическими указаниями № 215-э (стандартизированные ставки, участвующие в расчете не установлены РЭК Красноярского края на 2016 год);
* реестры с данными о фактическом строительстве объектов ТП за 2013, 2014 год не представлены;
* реестр «Реестр исполненных договоров на технологическое присоединение в 2015 году с потребителями льготной категории до 15 кВт» не содержит информацию мероприятиях строительства в разбивке установленных стандартизированных тарифных ставок на территории Красноярского края (марку, сечение протяженность провода/кабеля, способ строительства, количество и мощность устанавливаемы трансформаторов и т.д.);
* при расчете плановых выпадающих по мероприятиям на выполнение организационно-технических мероприятий плановая мощность определена не в соответствии с данными, раскрытыми на сайте организации;
* для подтверждения объемов и стоимости строительства филиалом в адрес РЭК Красноярского края не представлены формы ОС-1, ОС-3 или Акты законченного строительством объекта по форме КС-14, КС-2, КС-3;
* в составе материалов также отсутствуют документы, подтверждающие мероприятия по технологическому присоединению (Заявки и Акты об осуществлении ТП), официальная позиция ФАС по данному вопросу отражена решении от 10.03.2016 № 30849/16.

На основании вышеизложенного Исполнителем выполнен альтернативный расчет выпадающих доходов от технологического присоединения на 2017 год в соответствии с действующим законодательством на основании информации, предоставленной Исполнителю и информации, раскрытой на официальном сайте организации.

*Выпадающие доходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения*

Согласно пункту 16 Методических указаний, утвержденных Приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям учитываются расходы на выполнение сетевой организацией следующих обязательных мероприятий:

а) подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором;

в) проверку сетевой организацией выполнения Заявителем технических условий в соответствии с разделом IX Правил технологического присоединения.

Ставки на технологическое присоединение к сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год утверждены приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 26.12.2016 № 677-п.

Плановое количество по ТП на 2017 год сформировано на основании средних фактических данных по ТП за 2013, 2014 и 2015 гг. в соответствии с «Формами раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», опубликованными на официальном сайте организации, плановая мощность в кВт определена в соответствии с представленными филиалом реестрами «Реестр исполненных договоров на технологическое присоединение с потребителями льготной категории до 15 кВт» за 2013 - 2015 гг.

| **№ п/п** | **Показатели** | **фактические данные за три предыдущих периода регулирования** | | | **Плановые показатели на следующий период регулирования** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2013** | **2014** | **2015** | **стандарт. тариф. ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **1** | **Расходы на выполнение организационно технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения (п.1.1.+п.1.2.+п.1.3.+п.1.4.):** | **12 436** | **18 110** | **24 448** | **380,78** | **18 331** | **6 980** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, | 12 436 | 18 110 | 24 448 | 92,34 | 18 331 | 1 693 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, | 12 436 | 18 110 | 24 448 | 57,38 | 18 331 | 1 052 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным органа федерального, гос. энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, | 12 436 | 18 110 | 24 448 | 40,03 | 18 331 | 734 |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), | 12 436 | 18 110 | 24 448 | 191,03 | 18 331 | 3 502 |
| **3.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение (п. 3.1.\*п.3.2./1000):** | **1 016** | **3 520** | **3 835** | **466,10** | **2 790** | **1 301** |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | Х | Х | Х | 466,1 | Х | Х |
| 3.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологического присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций) | Х | Х | Х | Х | 2 790 | Х |
| **4.** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п.1.+п.2.-п.3.)** | **Х** | **Х** | **Х** | **Х** | **Х** | **5 680** |

Размер средств по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» на выполнение организационно-технических мероприятий, определенный Исполнителем на 2017 год составил 5 679,7 тыс. руб.

*Выпадающие доходы, по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения*

Отсутствие в составе материалов полного комплекта материалов, а также реестра договоров по технологическому присоединению, исполненных в 2013-2015 гг. с указанием объемов строительства по мероприятиям, указанным в технических условиях, не позволяют Исполнителю провести пообъектный анализ фактических расходов и рассчитать плановые выпадающие доходы от технологического присоединения на экономически обоснованном уровне.

При этом, Исполнитель отмечает, что при расчете плановых затрат на 2017 год в целях недопущения двойного учета расходов в соответствии с положениями п. 87 Основ ценообразования № 1178, необходимо учесть, что за счет тарифного источника (Амортизация) согласно Инвестиционной программе на 2017 год, утвержденной приказом Минэнерго от 28.12.2017 № 30 планируется профинансировать строительство "последней мили" для льготных групп Заявителей на сумму 441 527,53 тыс. руб.

Таким образом, размер выпадающих доходов на 2017 год определен Исполнителем в размере 5 679,7 тыс. руб.

В целях обоснования фактических расходов по технологическому присоединению филиалу «Красноярскэнерго» Исполнитель рекомендует представлять в РЭК Красноярского края следующие материалы:

* подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению за три года, а также реестр выполненных договоров ТП за указанный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;
* корректно заполненные формы в соответствии с Приложениями к Методическим указаниям № 215-э;
* пояснительную записку к расчету выпадающих доходов от технологического присоединения к электрическим сетям со ссылками на применяемые нормативы, расценки, нормы, правила и иные документы;
* копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения;- копии форм первичных учетных данных (КС-14 или ОС-1, ОС-1а, ОС-3);
* выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом.

# Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных РЭК Красноярского края в необходимой валовой выручке на 2017 год.

В соответствии с положениями пункта 81 Основ ценообразования № 1178, стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии – субъектов розничных рынков;

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе материалов по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год, направленных письмом от 29.04.2016 №1.3/01/8947-исх., представлены расчеты Филиала стоимости потерь электрической энергии на 2017 год.

Объемы потерь в составе тарифной заявки определены в соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации. Размер потерь на 2017 год составляет 1 731,0 млн кВт.ч. или 12,19% от величины поступления электрической энергии в сеть. Объемы потерь определены на основании данных Филиала, поданных для учета в сводном прогнозном балансе и в составе материалов по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год.

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования №1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включается в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, и определяется для субъектов РФ, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам РФ с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

При расчете стоимости покупки потерь электрической энергии Филиал в качестве базовых использовал значения нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), сбытовой надбавки установленных ставок (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций на 2016 год, значения представлены ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2016 год** | | **Источник информации, решение регулирующего органа** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию 01.11.2015 на 2016 | руб./тыс. кВт.ч. | 875,00 | 893,00 | Информация о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию (мощность) на следующий период регулирования по субъектам РФ, прогноз НП "Совет рынка" от 01.11.2015 года на 2016 год |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на мощность 01.11.2015 на 2016 | руб./тыс. Мвт в месяц | 481 143,00 | 476 679,00 | Информация о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию (мощность) на следующий период регулирования по субъектам РФ, прогноз НП "Совет рынка" от 01.11.2015 года на 2016 год |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика 2016 | руб./тыс. кВт.ч. | 76,40 | 76,40 | Приказ РЭК Красноярского края от 18.12.2015 №635-п в отношении ПАО "Красноярскэнергосбыт" |
| коэффициент оплаты мощности потребителями, выбравшими для расчетов 1 ценовую категорию | ед. | 0,00122325 | 0,00122325 |  |
| плата за иные услуги всего | руб./тыс. кВт.ч. | 3,29 | 3,53 | 1-е п/г 2016 г. на уровне факта 1-го п/г 2015, 2-е п/г - индексация на ИПЦ по прогнозу МЭР от 26.10.2015 |
| **Итого средневзвешенная цена покупки потерь** | **руб./тыс. кВт.ч.** | **1 543,25** | **1 556,03** |  |

Для определения параметров цен (ставок, тарифов) на 2017 год Филиал использовал прогноз роста цен на оптовом рынке, опубликованный Министерством экономического развития РФ в Прогнозе социально-экономического развития РФ на 2016-2018 гг. от 26.10.2015 в размере 1,085.

Итоговые значения нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), сбытовой надбавки установленных ставок (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций на 2017 год, использованные Филиалом при расчете стоимости покупки потерь электрической энергии представлены ниже.

| Показатель | Ед. изм. | 2017 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие | год |
| Средневзвешенная цена покупки потерь на 2016 год | руб./тыс. кВт.ч. | 1 543,25 | 1 556,03 | 1 549,36 |
| Рост цен на электроэнергию на ОРЭМ на 2017 год | % | 108,5% | 108,5% | 108,5% |
| Средневзвешенная цена покупки потерь на 2017 год | руб./тыс. кВт.ч. | 1 674,42 | 1 688,29 | 1 680,80 |

Таким образом, заявленная Филиалом в составе тарифной заявки на 2017 год стоимость потерь электрической энергии составила 2 909 395,87 тыс. руб., расчет представлен ниже.

| Наименование | Ед. изм. | 2017 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие | год |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 935,56 | 795,40 | 1 731,0 |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 1 674,42 | 1 688,29 | 1 680,80 |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 1 566 523,93 | 1 342 871,95 | 2 909 395,87 |

С учетом того факта, что на момент подачи Филиалом предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на 2017 год отсутствовал прогноз Ассоциации НП «Совет рынка» о прогнозных ценах на электрическую энергию (мощность) на 2017 год, Исполнитель считает, что первоначальное предложение Филиала по размеру расходов на приобретение потерь электрической энергии на 2017 год методологически соответствует требованиям Основ ценообразования №1178. Отдельно Исполнитель отмечает, что на момент подачи тарифной заявки (29.04.2016) НП «Совет рынка» были опубликованы более актуальные прогнозы свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию (мощность) на 2016, данные прогнозы публиковались ежемесячно в ноябре 2015 – марте 2016 гг. Один из последних прогнозов от 29.03.2016 должен был использоваться, по мнению Исполнителя, для формирования Филиалом стоимости потерь электрической энергии в составе тарифной заявки на 2017 год.

В соответствии с письмом от 09.12.2016 №13/01/27269-исх Филиала направил в адрес РЭК Красноярского края уточненный расчет стоимости потерь электрической энергии на 2017 года. Расчет произведен Филиалом с использованием информация о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию (мощность) на следующий период регулирования по субъектам РФ, опубликованных в прогнозе НП «Совет рынка» от 01.11.2016 года на 2017 год.

При расчете стоимости покупки потерь электрической энергии Филиал использовал следующие значения нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), сбытовой надбавки установленных ставок (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций на 2017 год.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | **Источник информации, решение регулирующего органа** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию 01.11.2015 на 2016 | руб./тыс. кВт.ч. | 919,00 | 748,00 | Информация о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию (мощность) на следующий период регулирования по субъектам РФ, прогноз НП "Совет рынка" от 01.11.2016 года на 2017 год |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на мощность 01.11.2015 на 2016 | руб./тыс. Мвт в месяц | 503 955,00 | 503 710,00 | Информация о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию (мощность) на следующий период регулирования по субъектам РФ, прогноз НП "Совет рынка" от 01.11.2016 года на 2017 год |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика 2016 | руб./тыс. кВт.ч. | 76,40 | 80,60 | 1 п/г 2017 г. - Приказ РЭК Красноярского края от 18.12.2015 №635-п в отношении ПАО "Красноярскэнергосбыт" на 2016 год, 2 п/г 2017 г. - индексация на ИПЦ 5,5 % по прогнозу МЭР от 06.05.2016 |
| коэффициент оплаты мощности потребителями, выбравшими для расчетов 1 ценовую категорию | ед. | 0,00138444 | 0,00138444 | факт за 10 месяцев 2016 года |
| плата за иные услуги всего | руб./тыс. кВт.ч. | 3,28 | 3,46 | 1 п/г 2017 г. исходя из факта 10 мес. 2016 г., 2 п/г 2017 г. - индексация на ИПЦ 5,5 % по прогнозу МЭР от 06.05.2016 |
| Итого средневзвешенная цена покупки потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 696,37 | 1 529,41 |  |

Таким образом, Филиалом в составе тарифной заявки на 2017 год стоимость потерь электрической энергии окончательно заявлена в размере 2 803 559,0 руб., расчет представлен ниже.

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 935,6 | 795,4 | 1 731,0 |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 1 696,37 | 1 529,41 | 1 619,65 |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 1 587 057,0 | 1 216 502,0 | 2 803 559,0 |

Уменьшение прогнозной стоимости потерь электрической энергии, заявленной Филиалом в составе тарифной заявки на 2017 года, в сравнении с первоначальным предложением, направленным 29.04.2016, составляет 105 836,9 тыс. руб. или 3,6% и обусловлено уменьшением размера прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию (мощность) в прогнозе НП «Совет рынка».

Аналогично, Исполнитель отмечает, что на момент подачи скорректированного предложения о стоимости потерь электрической энергии на 2017 год, НП «Совет рынка» был опубликован более актуальный прогноз свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию (мощность) на 2017 год, а именно прогноз от 28.11.2016.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В текстовой части Выписки из протокола Правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 26.12.2016 года №104 не представлены сведения об объемах и стоимости электрической энергии, приобретаемой Филиалом в целях компенсации потерь в электрических сетях, принятые РЭК Красноярского края в тарифных решениях на 2017 год. В соответствии с требованиями п. 27 Правил регулирования №1178 в решении об установлении единых (котловых) тарифов должны быть указаны величины технологического расхода (потерь) электрической энергии, учтенные органом исполнительной власти субъекта РФ при установлении указанных тарифов.

Исходя из других материалов, представленных Заказчиком о стоимости потерь электрической энергии, принятой РЭК Красноярского края по результатам тарифного регулирования Филиала на 2017 год, Исполнитель выполнил соответствующий расчет, представлен ниже.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017 год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 1 548,9 |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 578,65 |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 2 445 203,1 |

Таким образом, РЭК Красноярского края учел по результатам рассмотрения тарифной заявки Филиала на 2017 год при установлении тарифов на услуги по передачи стоимость потерь электрической энергии в размере 2 445 203,1 тыс. руб.

Размер не включенных расходов на оплату потерь в сравнении с Предложением Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год составляет 464 192,8 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем выполнен расчет стоимости потерь электрической энергии с использованием фактических (прогнозных) цен и тарифов, имеющихся на дату регулирования, а именно:

1. Прогноз НП «Совет рынка» свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год опубликован в сети Интернет по адресу <https://www.np-sr.ru/ru/activity/prognozy-cen/prognozy-optovyh-cen-na-god/index.htm>.

Наиболее близкая к дате регулирования дата формирования и размещения прогноза НП «Совет рынка» о ценах на электрическую энергию (мощность) - 28 ноября 2016 года.

1. Сбытовая надбавка гарантирующего поставщика АО «Красноярскэнергосбыт» в целях расчетов с сетевыми организациями, покупающими электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии, установлена решением Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 20.12.2016 №643-п.
2. Размеры платы за услуги АО «АТС» утвержден Приказом России №1908/16 от 29.12.2016 г., на дату регулирования данный Приказ ФАС России РЭК Красноярского края не имел возможности использовать в расчетах. При этом Исполнитель считает допустимым использовать в расчете более поздний в сравнении с позицией Заказчика прогноз, опубликованный Министерством экономического развития РФ в Прогнозе социально-экономического развития РФ на 2016-2018 гг. от 26.11.2016. В данном прогнозе предусмотрен рост нерегулируемых цен на оптовом рынке в минимальном размере 1,065.
3. Размер тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению АО «СО ЕЭС» на 2017 год утвержден Приказом ФАС России от 23.12.2016 №1826/16 и зарегистрирован Минюстом России 30.12.2016. Таким образом, на дату регулирования данный Приказ ФАС России РЭК Красноярского края не имел возможности использовать в расчетах. Исполнитель при определении прогнозной величины тарифа на услуги АО «СО ЕЭС» использовал подход, аналогичный определению размера платы за услуги АО «АТС», представленному выше.
4. Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2016 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 23 марта 2016 года (Протокол № 5/2016 от 23.03.2016г.). Исполнитель при определении прогнозной величины тарифа на услуги АО «ЦФР» использовал подход, аналогичный определению размера платы за услуги АО «АТС», представленному выше.

С учетом указанных исходных параметров выполнена проверка расчета стоимости потерь электрической энергии, заявленных Заказчиком в составе тарифных материалов на 2017 год:

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 935,56 | 795,40 | 1 731,0 |
| потери мощности\* | Мвт | 214,0 | 181,9 | 198,0 |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 919,00 | 801,00 |  |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб./тыс. Мвт в месяц | 498 852,00 | 489 363,00 |  |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика | руб./тыс. кВт.ч. | 76,40 | 76,40 |  |
| плата за иные услуги всего, в т.ч. | руб./тыс. кВт.ч. | 3,27 | 3,27 |  |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 683,27 | 1 552,25 | 1 623,07 |
| стоимость электрической энергии | тыс. руб. | 859 779,4 | 637 118,3 | 1 496 897,7 |
| стоимость мощности | тыс. руб. | 640 490,5 | 534 180,6 | 1 174 671,1 |
| стоимость сбытовой надбавки, оплачиваемая ГП | тыс. руб. | 71 476,8 | 60 768,8 | 132 245,6 |
| стоимость иных услуг | тыс. руб. | 3 055,9 | 2 598,1 | 5 653,9 |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 1 574 802,5 | 1 234 665,8 | 2 809 468,3 |

\*Ввиду отсутствия сведений об объемах мощности на компенсацию потерь электрической энергии в сети по полугодиям 2017 года Исполнитель произвел распределение объемов пропорционально структуре распределения объемов потерь электрической энергии по полугодиям 2017 года.

Использование указанных выше параметров дает плановую стоимость потерь на 2017 год в размере 2 809 468,3 тыс. руб.

По мнению Исполнителя, использование указанных ценовых параметров при регулировании деятельности Заказчика полностью отвечает требованиям действующего законодательства и могло бы увеличить заявленную Филиалом в составе тарифной заявки стоимость потерь электрической энергии на 5 909,4 тыс. руб. (0,2%).

Фактические объемы и стоимость потерь электрической энергии в сетях Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2017 год составили 1 633,1 млн. кВт.ч. и 2 631 740,2 тыс. руб., соответственно.

Анализ изменений фактических данных по стоимости потерь в сравнении с учтенными РЭК Красноярского края при рассмотрении тарифной заявки Филиала представлен ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **учтено на 2017 год** | **факт за 2017 год** | **отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **абс.** | **относ.** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 1 548,92 | 1 633,05 | 84,1 | 5,4% |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 578,65 | 1 611,55 | 32,90 | 2,1% |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 2 445 203,07 | 2 631 740,19 | 186 537,1 | 7,6% |
| фактор объема |  |  |  | 135 579,8 |  |
| фактор цены |  |  |  | 50 957,3 |  |

Фактические расходы на покупку потерь Филиала за 2017 год больше учтенных при расчете НВВ на 186 537,1 тыс. руб. или 7,6%.

Прирост фактической стоимости потерь в сравнении с учтенной при утверждении НВВ Филиала на 2017 год произошел как вследствие уменьшения объемов потерь, так и цены их покупки у гарантирующего поставщика. Прирост стоимости потерь в результате влияния объемного фактора составил 135 579,8 тыс. руб. (доля фактора 72,7%), влияния фактора цены – 50 957,3 тыс. руб. (доля фактора – 27,3%).

Также Исполнителем выполнен анализ изменения фактических параметров покупки электрической энергии в целях компенсации потерь в электрической энергии Исполнителя за 2017 год в сравнении с заявленными объемами и стоимостью потерь в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителя на 2017 год, расчет представлен ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Тарифная заявка на 2017 год** | **факт за 2017 год** | **отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **абс.** | **относ.** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 1 730,96 | 1 633,05 | -97,9 | -5,7% |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 619,65 | 1 611,55 | -8,10 | -0,5% |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 2 803 558,95 | 2 631 740,19 | -171 818,8 | -6,1% |
| фактор объема |  |  |  | -157 791,5 |  |
| фактор цены |  |  |  | -14 027,3 |  |

Фактические расходы на покупку потерь Филиала за 2017 год, меньше заявленных в составе предложения об установлении тарифов на 171 818,8 тыс. руб. или 6,1%.

Уменьшение фактической стоимости потерь в сравнении с предложением об установлении тарифов Филиала на 2017 год произошло, в основном, в результате уменьшения объемов приобретения потерь у гарантирующего поставщика. Уменьшение стоимости потерь в результате влияния объемного фактора составило 157 791,5 тыс. руб. (доля фактора 91,8%), влияния фактора цены – 14 027,3 тыс. руб. (доля фактора – 8,2%).

# Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых РЭК Красноярского края были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.

## **Анализ материалов и информации, на основании которых регулирующими органами были приняты решения о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»**

В соответствии с пунктом 17 Стандартов раскрытия информации, предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» подлежит раскрытию на официальных сайтах регулируемых организаций или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, содержащего такую информацию.

Согласно пункту 9(1) Правил регулирования № 1178 регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном Стандартами раскрытия информации, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с пунктом 12 Правил регулирования № 1178 организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление о корректировке тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) о корректировке тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно п. 17 Правил регулирования № 1178 к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил регулирования, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил регулирования № 1178 в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил регулирования № 1178 филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» предложение об установлении тарифов на 2018-2022 гг. было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири», в разделе «Обязательное раскрытие информации».

Исполнитель отмечает, что показатели, указанные в предложении об установлении тарифов на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., соответствуют плановым показателям, указанным в Расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг., направленном филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе обосновывающих документов письмом от 28.04.2017 № 1.3/01/10168-исх в адрес РЭК Красноярского края.

Исполнитель также отмечает, что в связи с отсутствием у филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» информации о показателях, утвержденных РЭК Красноярского края на 2017 год, данные показатели не указаны филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в Приложении № 2 к предложению о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования «Раздел 2. Основные показатели деятельности организаций, относящихся к субъектам естественных монополий, а также коммерческого оператора оптового рынка электрической энергии (мощности)».

На основании пункта 12 Правил регулирования № 1178 письмом от 28.04.2017 № 1.3/01/10168-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края было направлено Заявление на установление необходимой валовой выручки (далее – НВВ), долгосрочных параметров регулирования и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

1. Анкета филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»;
2. Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг.;
3. Расчет и обоснование нерегулируемой цены на оплату потерь электроэнергии в сетях РСК, прогнозной цены на оплату потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС на 2018 год;
4. Копия заявки в ПАО «ФСК ЕЭС» о суммарной величине заявленной мощности на 2018 год;
5. Копии заключенных договоров на передачу электрической энергии;
6. Расчет и обоснование величины расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов, или полученного избытка в 2010-2016 гг. (кроме выпадающих доходов от технологического присоединения);
7. Копии судебных решений, обосновывающих выпадающие доходы по договорам «последней мили» за 2010-2013 гг.;
8. Бухгалтерская и статистическая отчетность за 4 квартал 2016 года;
9. Справка о наличии официального сайта в сети Internet и выделенного абонентского номера;
10. Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
11. Проект инвестиционной программы на 2018-2022 гг.;
12. Копии учредительных документов ПАО «МРСК Сибири»;
13. Копия учетной политики ПАО «МРСК Сибири»;
14. Копии доверенностей;
15. Расчет и обоснование величины выпадающих доходов от технологического присоединения льготных заявителей, в том числе:
    1. Реестры исполненных договоров за 2011-2014 годы;
    2. Расчет и обоснование величины выпадающих доходов за 2015 год.
16. Перечень электросетевого оборудования филиала по состоянию на 01.01.2017;
17. Копии документов, подтверждающих право собственности филиала на объекты электросетевого хозяйства;
18. Схемы соединений электрических сетей филиала с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи;
19. Предложения по плановым значениям показателей надежности и качества на 2018-2022 гг.;
20. Расчет и обоснование затрат на вспомогательные материалы на 2018 год, в том числе:
    1. Расчет и обоснование затрат на материалы на эксплуатацию;
    2. Расчет и обоснование затрат на ГСМ;
    3. Расчет и обоснование затрат на спецодежду и средства защиты;
    4. Расчет и обоснование затрат на расходные материалы для оргтехники и связи;
    5. Расчет и обоснование затрат на прочие материалы.
21. Расчет и обоснование затрат на работы и услуги производственного характера (без услуг подрядных организаций на ремонт) на 2018 год;
22. Расчет и обоснование затрат на ФОТ на 2018 год, в том числе:
    1. Отраслевое тарифное соглашение;
    2. Штатное расписание филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»;
    3. Копия информационного письма о размере ММТС.
23. Расчет и обоснование затрат на ремонтную программу на 2018 год, в том числе:
    1. Пояснительная записка по формированию ремонтной программы;
    2. Титульный список работ по ремонту оборудования;
    3. Годовые планы-графики ремонта оборудования;
    4. Копии дефектных ведомостей;
    5. Сметные расчеты на ремонт оборудования подрядным способом;
    6. Копии договоров подряда, заключенных на 2017 год;
    7. Расчет стоимости вспомогательных материалов, утвержденные нормы расхода материалов.
24. Расчет и обоснование затрат на работы и услуги непроизводственного характера на 2018 год, в том числе:
    1. Расчет и обоснование затрат на услуги связи;
    2. Расчет и обоснование затрат на охрану и коммунальное хозяйство;
    3. Расчет и обоснование затрат на юридические, консультационные, аудиторские услуги;
    4. Расчет и обоснование затрат на информационные услуги;
    5. Расчет и обоснование затрат на сертификацию;
    6. Расчет и обоснование затрат на транспортные услуги;
    7. Расчет и обоснование затрат на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности;
    8. Расчет и обоснование затрат на командировочные и представительские расходы;
    9. Расчет и обоснование затрат на подготовку кадров;
    10. Расчет и обоснование затрат на страхование;
    11. Расчет и обоснование затрат на прочие подконтрольные расходы;
    12. Расчет и обоснование затрат на электроэнергию и хоз. нужды.
25. Расчет и обоснование расходов социального характера на 2018 год;
26. Расчет и обоснование процентов за пользование кредитными ресурсами и расходов на услуги банка;
27. Расчет и обоснование арендной платы на 2018-2022 гг.;
28. Расчет и обоснование налогов на 2018-2022 гг.;
29. Расчет и обоснование расходов на теплоэнергию на 2018-2022 гг.;
30. Расчет и обоснование амортизации на 2018-2022 гг.;
31. Расчет и обоснование затрат на услуги энергосервисных компаний на 2018-2022 гг.;
32. Расчет и обоснование затрат, необходимых для обеспечения проведения Универсиады 2019 года:
    1. Расчет и обоснование затрат на ремонтную программу;
    2. Расчет и обоснование других расходов.
33. Обоснование затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири»;
34. Расчет и обоснование процентов банка и займа, необходимого для обеспечения проведения Универсиады 2019 года;
35. Копия Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с Правительством Красноярского края.

Уточненное предложение по установлению НВВ, долгосрочных параметров регулирования и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. в адрес РЭК не направлялось, письмами были направлены дополнительные материалы для рассмотрения дела об установлении необходимой валовой выручки и тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

По запросу РЭК Красноярского края, а также в целях актуализации материалов, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» письмом от 15.06.2017 № 1.3/01/14249-исх была направлена следующая информация:

1. Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг.;
2. Расчет натуральных показателей, предусмотренных приложением №1 к Методическим указаниям № 421-э;
3. Копия распоряжения о создании юридического лица;
4. Положение о закупках ПАО «Россети»;
5. Информация о результатах проведения конкурса поставщиков товаров и услуг;
6. Пояснительная записка по показателям надежности и качества на 2018-2022 гг.;
7. Отчет по фактическим объемам передачи электрической энергии;
8. Обоснование затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС»;
9. Обоснование затрат на покупку потерь электрической энергии;
10. Обоснование затрат на расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение;
11. Обоснование затрат на вспомогательные материалы;
12. Уточненный расчет и обоснование затрат на материалы на эксплуатацию;
13. Обоснование затрат на работы и услуги производственного характера (без услуг подрядных организаций на ремонт);
14. Обоснование затрат на ФОТ;
15. Обоснование затрат на расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности;
16. Обоснование затрат на подготовку кадров;
17. Обоснование затрат на страхование;
18. Обоснование расходов социального характера;
19. Обоснование процентов банка;
20. Обоснование арендной платы;
21. Обоснование налогов и сборов;
22. Обоснование отчислений от ФОТ;
23. Обоснование затрат на амортизацию, а именно: расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов, реестры по вводимым объектам, пояснительная записка по амортизационным отчислениям за 2016 год;
24. Перечень точек приема электроэнергии в сеть;
25. Пояснительная записка с описанием особенностей схем электроснабжения;
26. Дополнительные затраты на резервы по сомнительным долгам, созданные в рамках списания безнадежной дебиторской задолженности;
27. Сведения о численности и заработной плате работников за 2016 год, 1 квартал 2017 года;
28. Копии доверенностей;
29. Обоснование затрат на оказание услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса.

Письмом от 31.07.2017 № 1.3/01/18100-исх «О направлении документов» филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края была направлена следующая информация:

1. Укрупненный расчет на ремонтные работы на 2018-2022 гг.;
2. Многолетние планы-графики ремонтных работ;
3. Пояснительная записка по формированию ремонтной программы на 2018-2022 гг.;
4. Договоры поставки работ/услуг/материалов, закупочная документация.

В рамках рассмотрения обосновывающих материалов, направленных в составе тарифного заявления на установление тарифов по передаче электрической энергии на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. РЭК Красноярского края были запрошены дополнительные материалы. Письмом от 04.09.2017 № 1.3/01/20875-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были направлены расшифровки фактических затрат по статьям за 2014-2016 гг. с приложением заключенных договоров, выписок из протокола по итогам заседания закупочной комиссии, а также анализ выполнения ремонтной программы за 2020-2016 гг.

Письмом от 15.09.2017 № 1.3/02/22015-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края дополнительно была направлена пояснительная записка, обосновывающая численность персонала, а также расчеты и пояснения по величинам тарифного коэффициента, процента выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, вознаграждения за выслугу лет, выплат по итогам года, выплат по районному коэффициенту и северные надбавки.

Указанные дополнительные документы были направлены с целью учета при расчете фонда оплаты труда и в целях определения базового уровня операционных расходов нового долгосрочного периода регулирования.

Письмом от 05.10.2017 № 1.3/02/23997-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края были направлены следующие документы:

1. Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг за 2014-2016 гг.;
2. Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям за 2014-2016 гг.

В дополнение к заявлению на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018-2022 гг. были направлены документы:

1. Расчет условных единиц по состоянию на 01.01.2017 г.;
2. Расчет условных единиц по состоянию на 01.10.2017 г.;
3. Расчет условных единиц по объектам, принятым на обслуживание в течение октября 2017 года;
4. Документы, подтверждающие факт принятия оборудования на обслуживание.

Указанные дополнительные документы были направлены с целью определения количества условных единиц по ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год.

Письмом от 01.11.2017 № 1.3/01/26532-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края в целях актуализации материалов к заявлению были направлены следующие документы:

1. Расчет затрат на обслуживание займа по Универсиаде, обосновывающие документы;
2. Расчет затрат на мероприятия Универсиады, обосновывающие документы;
3. Расчет налога на имущество филиала на 2018-2022 гг., обосновывающие документы;
4. Перечень мероприятий по обеспечению бесперебойного электроснабжения объектов XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года, утвержденный заместителем Председателя Правительства Лапшиным Ю.А.

Письмом от 02.11.2017 № 1.3/02/26744-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края были представлены документы:

1. Договоры на услуги по передаче электрической энергии, заключенные с мая по октябрь 2017 года;
2. Суммарные объемы электрической энергии (мощности) к договорам с вышестоящими и нижестоящими смежными сетевыми организациями, энергосбытовыми компаниями и прямыми потребителями на 2018 год.

В дополнение к заявлению письмом от 09.11.2017 № 1.3/02/27258-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края был представлен расчет нормативной численности персонала филиала, документы обосновывающие технические показатели, а также дополнительные обосновывающие документы по статьям затрат.

Письмом от 09.11.2017 № 1.3/01/27225-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края был направлен расчет затрат на ремонт и организацию учета электроэнергии по договору безвозмездного пользования, заключенного между ПАО «МРСК Сибири» и Муниципальным образованием Партизанский район, с целью включения данных затрат в НВВ на 2018 год.

Письмом от 15.11.2017 № 1.3/01/27763-исх «О включении выпадающих доходов в ТБР 2018» филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были направлены расчеты выпадающих доходов за 2016-2017 гг., а также договоры и дополнительные соглашения, заключенные в течение 2016-2017 гг.

Письмом от 23.11.2017 № 1.3/01/28665-исх в РЭК Красноярского края направлены документы:

1. Прогнозы свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год;
2. Расчет нерегулируемой цены на оплату потерь по данным НП «Совет рынка» на 2018 год;
3. Прогнозные значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС.

Указанные дополнительные документы были направлены с целью корректировки НВВ на 2018 год в связи с актуализацией прогноза свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год по состоянию на 01.11.2017, опубликованного на сайте НП «Совет рынка».

Письмом от 01.12.2017 № 1.3/01/29348-исх «О включении в НВВ расходов социального характера» и письмом от 26.12.2017 № 1.3/02/31703-исх филиалом в РЭК Красноярского края направлены расчеты по статьям затрат на социальные выплаты с приложением Письма Минэнерго России с целью включения в НВВ 2018 года.

Письмом от 01.12.2017 № 1.3/02/29352-исх «О направлении документов» филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края направлена утвержденная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2017-2021 годы с приложением документов (паспорт программы, целевые показатели, перечень мероприятий, паспорта мероприятий).

Письмом от 01.12.2017 № 1.3/01/29349-исх «О передаче электросетевых активов» в РЭК Красноярского края направлено решение УФАС и перечень объектов, которые подлежат передаче на обслуживание ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго». Данные документы представлены с целью включения в НВВ на 2018 год.

В связи с пересмотром РЭК Красноярского края сроков полезного использования по всем группам основных средств, предварительная сумма амортизации уменьшилась относительно согласованной Правительством Красноярского края в проекте инвестиционной программы на 2018 год. В связи с этим письмом от 04.12.2017 № 1.3/01/29568-исх ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были направлены скорректированные источники финансирования на 2018 год с целью учета при установлении НВВ на 2018 год.

Письмом от 07.12.2017 № 1.3/01/29861-исх «О направлении расчетов» филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были направлены расчеты недополученных доходов за предыдущие периоды регулирования (кроме выпадающих доходов по технологическому присоединению), а также обосновывающие документы к ним, с целью включения в НВВ филиала на 2018-2022 годы.

В рамках работы по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 годы письмом от 14.12.2017 № 1.3/02/30542-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края направлены следующие документы:

1. Справки о финансировании деятельности филиала с учетом кассовых разрывов на 2017-2022 гг.;
2. Расчеты размера арендной платы к договорам аренды;
3. Договоры поставки работ/услуг на 2017 год, выписки по итогам проведения торгово-закупочных процедур;
4. Предписание надзорных органов (землеустроительные работы).

Письмом от 15.12.2017 № 1.3/01/30779-исх были направлены приказы о вводе в эксплуатацию основных средств за октябрь-ноябрь 2017 года, инвентарные карточки указанных объектов с целью учета затрат при установлении НВВ на 2018 год в составе статьи «амортизация».

21.12.2017 письмом № 1.3/01/31261-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» направлен расчет плановых значений показателей надежности оказываемых услуг на 2018-2021 годы с приложением справки о погодных условиях в зоне присутствия филиала в 2016 году.

Письмом от 07.12.2017 № 1.3/02/29866-исх в РЭК Красноярского края в целях актуализации ранее направленных с заявлением материалов направлен расчет затрат на приобретение автомобильных шин на 2018 год, расчет общей потребности в автошинах на весь автопарк филиала, а также пояснительная записка.

Исполнителем проведен анализ материалов и информации, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края в рамках тарифной кампании по установлению НВВ, долгосрочных параметров регулирования и тарифов на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., в соответствии с «Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», утвержденными Приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

Проведенный анализ показал, что предложение об установлении тарифов, долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 гг. подготовлено и направлено филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края с соблюдением требований пункта 17 Правил регулирования № 1178 (в редакции от 20.01.2017).

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2018 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

## **Анализ обоснованности принятых тарифно-балансовых решений РЭК Красноярского края**

В соответствии с пунктом 22 Правил регулирования № 1178, регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев, назначает экспертов из числа своих сотрудников, а в случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно пункту 23 Правил регулирования № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 № 639-П «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 16.12.2011 № 563-п «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были утверждены долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 годы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконт-рольных расходов | Индекс эффек-тивности подкон-трольных расходов | Коэффици-ент эластич-ности подконт-рольных расходов по количеству активов | Величина технологичес-кого расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь) | Показатель уровня качества осуществля-емого технологи-ческого присоедине-ния к сети | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | |
| Показа-тель уровня надеж-ности (Пsaidi) | Показа-тель уровня надеж-ности (Пsaifi) |
| млн. руб. | % | % | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | Филиал «Красноярскэнерго» публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460069527) | 2018 | 3298,51741 | 1 | 75 | 10,46 | 1,1106 | 3,9684 | 2,1251 |
| 2019 | х | 10,46 | 1,0939 | 3,9088 | 2,0767 |
| 2020 | х | 10,46 | 1,0775 | 3,8502 | 2,0294 |
| 2021 | х | 10,46 | 1,0614 | 3,7925 | 1,9831 |
| 2022 | х | 10,46 | 1,0455 | 3,7356 | 1,9379 |

2018 год является первым годом долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год определена с применением метода долгосрочной индексации. Приказом РЭК Красноярского края от 27.12.2017 № 640-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2011 № 565-п «Об утверждении необходимой валовой выручки сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края, на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы (без учета оплаты потерь)» НВВ на 2018 год утверждена в размере 10 730 226,50 тыс. руб.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 28.12.2017 года № 30@ утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2018 –2022 годы, в том числе указанная инвестиционная программа предусматривает мероприятия на территории Красноярского края.

РЭК Красноярского края была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» о корректировке тарифов на 2018 год.

Исполнитель отмечает, что в адрес филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» Экспертное заключение РЭК Красноярского края по расчету НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлено не было.

В связи с этим Исполнитель не имеет возможности провести анализ Экспертного заключения РЭК Красноярского края на предмет его соответствия требованиям пункта 23 Правил № 1178.

Предоставленная по запросу филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» выписка из протокола заседания правления от 27.12.2017 №101 содержит сведения только о принятых расходах по статьям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на период 2018-2022 годы, но не содержит информацию об основаниях принятых решений, а также сравнительного анализа динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

# Экспертиза обоснованности принятых РЭК Красноярского края в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Заказчик не представил в адрес Исполнителя данные о направленных Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» предложениях по балансу электроэнергии (мощности) 2018 гг.  в адрес Региональной энергетической комиссии Красноярского края.

Объемные показатели по балансу электроэнергии (мощности) представлены в составе тарифной заявки Филиала на 2018 год об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и долгосрочных параметров на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. с применением метода долгосрочной индексации НВВ, направленных письмом от 28.04.2017 №1.3/01/10168-исх.

Объемные показатели, направленные в составе тарифной заявки Филиала на 2018 год, представлены ниже.

| **№ п/п** | **Электроэнергия** | **ед. изм.** | **Базовый период (2016)** | **план 2018** | **Изменение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **абс.** | **относ.** |
| 1 | Поступление в сеть | млн. кВт.ч. | 14 406,956 | 14 459,497 | 52,541 | 0,4% |
| 2 | Потери в электрической сети | млн. кВт.ч. | 1 914,995 | 1 680,581 | -234,414 | -12,2% |
| 3 | Относительные потери | % | 13,29% | 11,62% | -0,017 | -12,6% |
| 4 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | млн. кВт.ч. | 12 491,961 | 12 778,9 | 286,954 | 2,3% |
|  | Мощность |  |  |  |  |  |
| 5 | Поступление в сеть | Мвт | 1 640,136 | 1 653,592 | 13,456 | 0,8% |
| 6 | Потери в электрической сети | Мвт | 218,009 | 192,474 | -25,535 | -11,7% |
| 7 | Относительные потери | % | 13,29% | 11,64% | -0,017 | -12,4% |
| 8 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | Мвт | 1 422,127 | 1 461,118 | 38,991 | 2,7% |

Заявленный на 2018 год отпуск электрической энергии из сети (полезный отпуск для расчета товарной выручки по услугам по передаче) характеризуется положительной динамикой, а именно приростом от фактических величин 2016 года в размере 287,0 млн. кВт.ч. (2,3%).

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в соответствии с письмом от 28.04.2017 №1.3/01/10168-исх представил на рассмотрение в Региональную энергетическую комиссию Красноярского края предложение об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала и долгосрочных параметров на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

В составе Предложение об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала и долгосрочных параметров на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., направленного письмом от 28.04.2017 года №1.3/01/10168-исх, суммарный объем полезного отпуска заявлен в размере 12 778,9 млн. кВт.ч., весь объем передачи указан по группе прочих потребителей, объемы передачи населению и приравненным к нему категориям потребителей в составе таблице П. 1.4 не указаны.

Пунктом 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона поступивших предложений, формируют консолидированные по соответствующему субъекту РФ предложения по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений. Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов информируют участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений.

Сведения о результатах рассмотрения Региональной энергетической комиссией Красноярского края предложений Филиала по формированию предложений в сводный прогнозный баланс на 2018 год в адрес Филиала представлены не были.

Структура полезного отпуска электрической энергии представлена Филиалом в составе тарифной заявки на 2018 год в таблице П 1.6., сформированной в соответствии с требованиями Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных Приказом ФСТ России от 06.08.2004г. №20-э/2. Данные за базовый период (2016 год) и период регулирования (2018 год) представлены Филиалом ниже:

*2016, факт по методическим указаниям 20-э/2*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прочие потребители | 12 491,96 | 4 415,95 | 226,93 | 5 233,80 | 2 615,28 | 100,0% | 35,4% | 1,8% | 41,9% | 20,9% |
| Итого | 12 491,96 | 4 415,95 | 226,93 | 5 233,80 | 2 615,28 | 100,0% | 35,4% | 1,8% | 41,9% | 20,9% |

*2018, предложение по методическим указаниям 20-э/2*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Прочие потребители | 12 778,92 | 4 432,05 | 227,76 | 5 373,73 | 2 745,37 | 100,0% | | 34,7% | 1,8% | 42,1% | 21,5% |
| Итого | 12 778,92 | 4 432,05 | 227,76 | 5 373,73 | 2 745,37 | 100,0% | | 34,7% | 1,8% | 42,1% | 21,5% |

Исполнитель отмечает, что при заполнении таблицы П. 1.6 в составе Предложения по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год Филиал не указывал фактические за 2016 и плановые на 2018 гг. объемы передачи энергии группе «население», но весь объем передачи указал в составе группы «прочие потребители».

При этом структура отпуска электрической энергии на 2018 год (в долях) по уровням напряжения по группе прочие потребители практически полностью соответствует фактическим данным структуры отпуска электрической энергии за 2016 год.

Также Исполнитель отмечает, что фактический отпуск электрической энергии в 2016 году осуществлялся как конечным потребителям электрической энергии по единым (котловым) тарифам, в том числе населению, так и в сети смежных сетевых организаций по индивидуальным тарифам.

Фактические данные по отпуску электрической энергии за 2016 год, сформированные по представленным Заказчиком сведениям о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2016 год, представлены ниже.

*2016, факт по выручке*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 1 749,65 |  |  |  |  | 100,0% |  |  |  |  |
| Прочие потребители | 6 336,60 | 3 809,39 | 235,54 | 1 791,81 | 499,85 | 100,0% | 60,1% | 3,7% | 28,3% | 7,9% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 3 861,91 |  |  |  |  | 100,0% |  |  |  |  |
| Итого | 11 948,15 | 3 809,39 | 235,54 | 1 791,81 | 499,85 | 100,0% | 31,9% | 2,0% | 15,0% | 4,2% |

Необходимо отметить, что по данным о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2016 год, представленным Заказчиком, объем полезного отпуска из сети за 2016 год меньше (на 543,8 млн. кВт.ч. или 4,4%) фактических объемов полезного отпуска за 2016 год, заявленных в таблице П 1.6. в составе предложения на 2018 год.

Заявленная Филиалом в составе предложения об установлении тарифов величина потерь электрической энергии в сетях на 2018 год составляет 1 680,6 млн. кВт.ч. или 11,62% от объемов поступления электрической энергии в сеть. Заявленная величина отличается от данных Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017-2021 гг., также представленной Филиалом в составе тарифных материалов.

Так, в соответствии с Программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017-2021 гг., представленной Филиалом в составе тарифных материалов, целевые показатели относительного размера потерь электрической энергии в сетях на 2018 год составляют 11,84%, в абсолютном выражении 1 711,5 млн. кВт.ч. при указанном объеме отпуска электрической энергии в сеть в размере 14 459,5 млн. кВт.ч.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Выписка из утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2018 год представлена РЭК Красноярского края в адрес Филиала по системе ФГИС «ЕИАС Мониторинг», а также письмом от 18.12.2017 №02-4148.

Объем технологического расхода электрической энергии (потери) в электрических сетях Филиала на 2018 год утвержден Приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП в размере 1 501,2 млн. кВт.ч., что меньше предложений Филиала на 179,4 млн. кВт.ч. или 10,7%.

В Выписке из протокола заседания Правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 года №101 представлены утвержденные долгосрочные параметры регулирования для Филиала на период 2018-2022 гг., расшифровка статей расходов Филиала и суммарный размер НВВ, принятый на долгосрочный период 2018-2022 гг. Аналогично, суммарный размер НВВ Филиала без учета оплаты потерь указан в Приказе Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 26.12.2016 №672-п.

Объемы передачи электрической энергии, принятые РЭК Красноярского края при установлении единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 года, указаны в следующих решения РЭК Красноярского края:

В части объемов передачи населению и приравненным категориям потребителей – Приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 №641-п;

В части объемов передачи прочим потребителям – Приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 №642-п.

Также Исполнитель отмечает, что РЭК Красноярского края не раскрыты данные по объемам перетоков электрической энергии, принятые при установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии между парами электросетевых организаций.

Сводная информация по объемам передачи электрической энергии, принятых РЭК Красноярского края при установлении единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 года, представлена ниже.

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 3 469,64 |  |  |  |  | 27,2% |  |  |  |  |
| Прочие потребители | 9 305,18 | 5 037,64 | 409,35 | 3 040,65 | 817,53 | 72,8% | 54,1% | 4,4% | 32,7% | 8,8% |
| Итого | 12 774,82 | 5 037,64 | 409,35 | 3 040,65 | 817,53 | 100,0% | 39,4% | 3,2% | 23,8% | 6,4% |

В соответствии с Выпиской из протокола заседания Правления величина технологического расхода (потерь) определена для Филиала на долгосрочный период 2018-2022 гг. в размере 10,46%.

Также Исполнитель отмечает, что в текстовой части Выписки из протокола Правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 года №101 не представлены сведения об объемах в абсолютном выражении и стоимости электрической энергии, приобретаемой Филиалом в целях компенсации потерь в электрических сетях, принятые РЭК Красноярского края в тарифных решениях на 2018 год. Следует отметить, что в соответствии с требованиями п. 27 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 в решении об установлении единых (котловых) тарифов указываются величины технологического расхода (потерь) электрической энергии, учтенные органом исполнительной власти субъекта РФ при установлении указанных тарифов.

На основании других материалов, представленных Заказчиком для анализа, объем потерь электрической энергии в сетях Филиала принят РЭК Красноярского края на 2018 год в размере 1 486,6 млн. кВт.ч.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Положениями п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяют уровень потребности субъекта РФ (региона) в электрической энергии и мощности на основе прогноза электропотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети, нормативов технологических потерь электрической энергии.

Исполнителем выполнен анализ динамики фактических объемов полезного отпуска (передачи) электрической энергии в период с 2013 по 2018 гг. (млн. кВт.ч.). по Филиалу, анализ представлен ниже.

Среднее фактическое значение отпуска электрической энергии из сети Филиала (последний год в выборке – 2018 год) представлено ниже (млн. кВт.ч.).

Заявленная величина отпуска из сети на 2018 год составляет 12 778,9 млн. кВт.ч., при этом средняя фактическая величина отпуска электрической энергии из сети за период 2014-2016 гг. составляет 12 764,4 млн. кВт.ч. Исполнитель считает, что плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная Филиалом на 2018 год, практически аналогична средней фактической величине отпуска электрической энергии из сети за период 2014-2016 гг.

С учетом отсутствия информации по объемам перетоков электрической энергии, принятых РЭК Красноярского края при установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии между парами электросетевых организаций, Исполнитель провел анализ структуры отпуска электрической энергии для расчетов единых (котловых) тарифов и индивидуальных тарифов взаиморасчетов смежных сетевых организаций на основании других материалов, представленных Заказчиком для анализа.

*2018, установлено РЭК Красноярского края*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 1 839,76 |  |  |  |  | 100,0% |  |  |  |  |
| Прочие потребители | 6 035,56 | 3 594,60 | 236,50 | 1 732,24 | 472,21 | 100,0% | 59,6% | 3,9% | 28,7% | 7,8% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 4 257,97 |  |  |  |  | 100,0% |  |  |  |  |
| Итого | 12 133,30 |  |  |  |  | 99,2% |  |  |  |  |

Также Исполнителем проанализированы отклонения структуры по уровням напряжения по группе прочие потребители, результаты представлены ниже.

| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура по выручке за 2016 год | 100,0% | 60,1% | 3,7% | 28,3% | 7,9% |
| Прочие потребители, принято РЭК Красноярского края на 2018 год | 100,0% | 59,6% | 3,9% | 28,7% | 7,8% |
| отклонение | 0,0% | -0,6% | 0,2% | 0,4% | -0,1% |

Исполнитель отмечает, что РЭК Красноярского края на 2018 год использовал в расчетах тарифов на услуги по передаче электрической энергии практически идентичную фактической за 2016 год структуру отпуска электрической энергии по уровням напряжения.

Фактические данные по отпуску электрической энергии за 2018 год, сформированные по представленным Заказчиком сведениям о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2018 год, представлены ниже.

*2018, факт по выручке*

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 1 832,19 |  |  |  |  | 100,0% |  |  |  |  |
| Прочие потребители | 6 420,51 | 3 880,63 | 240,04 | 1 823,23 | 476,61 | 100,0% | 60,4% | 3,7% | 28,4% | 7,4% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 3 977,33 |  |  |  |  | 100,0% |  |  |  |  |
| Итого | 12 230,04 |  |  |  |  | 100,0% |  |  |  |  |

Анализ отклонений структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители Филиала за 2016 и 2018 гг. представлен ниже.

| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2016 год | 100,0% | 60,1% | 3,7% | 28,3% | 7,9% |
| Прочие потребители, принято РЭК Красноярского края на 2018 год | 100,0% | 59,6% | 3,9% | 28,7% | 7,8% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2018 год | 100,0% | 60,4% | 3,7% | 28,4% | 7,4% |
| **отклонение - факт 2018 к регулированию 2018** |  | **0,9%** | **-0,2%** | **-0,3%** | **-0,4%** |
| **отклонение - факт 2018 к факту 2016** |  | **0,3%** | **0,0%** | **0,1%** | **-0,5%** |

Исполнитель отмечает, что фактическая структура отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители Филиала за 2018 год не имеет значимых отклонений от структуры, принятой Региональной энергетической комиссией Красноярского края при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2018 год.

С учетом полученных по результатам анализа отклонений фактической структуры отпуска электрической в сравнении со структурой, принятой РЭК Красноярского края при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2018 год, Исполнитель выполнил оценочный расчет стоимостных отклонений, обусловленных изменением структуры.

| **Показатель** | **ед. изм.** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Прочие потребители, принятая при тарифном регулировании структура на 2018 год | % | **100,0%** | 59,6% | 3,9% | 28,7% | 7,8% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2018 год | % | **100,0%** | 60,4% | 3,7% | 28,4% | 7,4% |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям, утверждено при тарифном регулировании на 2018 год | млн. кВт.ч. | **6 035,56** | 3 594,60 | 236,50 | 1 732,24 | 472,21 |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям с учетом фактической структуры, общий объем отпуска соответствует тарифным решениям | млн. кВт.ч. | **6 035,56** | 3 647,97 | 225,65 | 1 713,91 | 448,04 |
| Среднегодовые единые (котловые тарифы) на 2018 год | руб./тыс. кВт.ч. | **1 491,72** | 903,45 | 1 069,53 | 2 080,98 | 4 239,94 |
| Плановая товарная выручка по утвержденной структуре отпуска электрической энергии | тыс. руб. | **9 107 410,0** | 3 247 546,1 | 252 947,2 | 3 604 759,6 | 2 002 157,2 |
| Товарная выручка по фактической структуре отпуска электрической энергии за 2018 год | тыс. руб. | **9 003 352,7** | 3 295 758,2 | 241 336,2 | 3 566 615,3 | 1 899 643,0 |
| Отклонение | тыс. руб. | **-104 057,4** | 48 212,1 | -11 611,0 | -38 144,3 | -102 514,1 |

Исполнитель считает необходимым отметить, что избыток выручки Филиала по группе «прочие потребители» за 2018 год, возникающий вследствие отклонений фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения в сравнении со структурой, принятой Региональной энергетической комиссией Красноярского края при регулировании тарифов на передачу электрической энергии, составляет 104 057,4 тыс. руб.

По результатам анализа баланса поступления и отпуска электрической энергии из сети, принятого РЭК Красноярского края при утверждении тарифных решений, следует отметить следующее.

1. Плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная Филиалом на 2018 год, незначительно, а именно на 14,5 млн. кВт.ч., превышает величину, определенную в соответствии с требованиями порядка формирования сводного прогнозного баланса, а именно средний фактический отпуск за 3 года, предшествующих году подачи заявки. По мнению Исполнителя, предложение Филиала в сводный прогнозный баланс на 2018 год могло быть увеличено на указанную разницу и скорректированное предложение полностью бы отвечало требованиям порядка формирования сводного прогнозного баланса.
2. Исполнитель отмечает, что сведения о результатах рассмотрения Региональной энергетической комиссией Красноярского края предложений Филиала по формированию предложений в Сводный прогнозный баланс на 2018 год в адрес Филиала с обоснованием конкретных изменений представлены не были.
3. Исполнитель рекомендует Заказчику при формировании предложения на установление тарифов на очередной период регулирования представлять в Региональную энергетическую комиссию Красноярского края информацию об объемах отпуска электрической энергии из сети в разрезе групп потребителей, включая группу население и приравненные к ней категории потребителей.
4. Объем потерь электрической энергии в сетях Филиала принят РЭК Красноярского края на 2018 год в размере 1 486,6 млн. кВт.ч. Расчетный норматив потерь электрической энергии в сетях Филиала, определенный исходя из принятых РЭК Красноярского края по результатам тарифного регулирования объемов отпуска из сети в размере 12 774,8 млн. кВт.ч., составляет 10,42%. Исполнитель отмечает, что рассчитанная доля потерь электрической энергии не соответствует утвержденным РЭК Красноярского края долгосрочным параметрам регулирования для Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» на 2018-2018 гг., которыми предусмотрена величина в размере 10,46%.

Заявленная Филиалом в составе Предложения об установлении тарифов величина потерь электрической энергии в сетях составляет 1 680,6 млн. кВт.ч. или 11,62% и отличается от данных Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017-2021 гг., также представленной Филиалом в составе в составе тарифных материалов.

Исполнитель рекомендует Филиалу указывать причины отклонений или различий в показателях объемов технологического расхода (потерь) в электрических сетях, представленных в различных материалах в составе тарифной заявки.

По результатам анализа документов, представленных Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемого уровня потерь на долгосрочный период регулирования 2018 - 2022 годы, Исполнитель отмечает следующее.

В соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 размер потерь формируется в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации и, с учетом положений п. 38 Основ ценообразования № 1178, определен Филиалом в размере 11,62% от объемов поступления электрической энергии на весь долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

Долгосрочные параметры регулирования для территориальной сетевой организации, в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организации, для Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» утверждены Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 16.12.2011 №563-п. В приложении №1 указанного Приказа величина технологического расхода (потерь) электрической энергии для Филиала определена в размере 10,46% от объемов поступления электрической энергии на весь долгосрочный период регулирования.

В соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:

, где

i - уровень напряжения;

- величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт.ч);

- величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт.ч);

- минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Как следует из положений пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178 расчет уровня потерь электрической энергии производится на основании фактических величин отпуска территориальной сетевой организации электрической энергии в сеть за последний истекший год. Следовательно, расчет уровня потерь на 2018 год должен определяться исходя из фактических величин отпуска в сеть Филиала за 2016 год.

Долгосрочный параметр – уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям устанавливается на долгосрочный период регулирования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178. В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 пересмотр производится на основании решения Правительства РФ, решений судебных инстанций и приказов (предписаний) ФАС России.

По статистической форме № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» фактический отпуск в сеть и потери электрической по уровням напряжения за 2016 год составляют следующие величины.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| Отпуск электрической энергии в сеть (с учетом трансформации) | млн. кВт.ч. | 14 407,0 | 13 467,2 | 2 543,2 | 9 211,1 | 3 135,5 |
| Фактические потери электрической энергии | млн. кВт.ч. | 1 915,0 | 438,9 | 113,3 | 842,6 | 520,2 |
| % | 13,29% | 3,26% | 4,46% | 9,15% | 16,59% |

Согласно положениям пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178, по напряжениям уровни потерь рассчитаны исходя из минимального значения нормативов потерь, определенных по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674, и фактических значений уровней потерь за последний истекший период регулирования (2016 год).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Норматив потерь электрической энергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 | 4,00% | 5,40% | 7,84% | 12,76% |
| Факт за 2016 год | 3,26% | 4,46% | 9,15% | 16,59% |
| Минимальное значение | 3,26% | 4,46% | 7,84% | 12,76% |

Исходя из минимальных значений относительных потерь по уровням напряжения рассчитано средневзвешенное значение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям Филиала на 2018 год (первый год в долгосрочном периоде регулирования).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Отпуск электрической энергии в сеть (с учетом трансформации) | млн. кВт.ч. | 14 459,5 | 13 516,3 | 2 552,5 | 9 244,7 | 3 146,9 |
| Плановый объем потерь на 2018 год (первый год в долгосрочном периоде) | % | 11,62% | 3,26% | 4,46% | 7,84% | 12,76% |
| Плановый объем потерь на 2018 год (первый год в долгосрочном периоде) | млн. кВт.ч. | 1 680,6 | 440,5 | 113,8 | 724,8 | 401,5 |

Таким образом, Исполнитель подтверждает, что заявленный Филиалом уровень потерь на долгосрочный период регулирования 2018 - 2022 годы в размере 11,62% от объемов поступления электрической энергии в сеть рассчитан в полном соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178. Также Исполнитель отмечает, что РЭК Красноярского края утвердил величину технологического расхода (потерь) электрической энергии для Филиала в размере 10,46% от объемов поступления электрической энергии на весь долгосрочный период регулирования, в составе тарифных решений не указаны основания и порядок расчета указанной величины.

Исполнитель отмечает практически полное отсутствие достоверной информации об объемных показателях, принятых Региональной энергетической комиссией Красноярского края при утверждении тарифных решений на 2018 год. Отсутствует экспертное заключение по результатам анализа тарифного предложения Филиала, объемы перетоков электрической энергии, принятых РЭК Красноярского края при установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии между парами электросетевых организаций, существенно отличаются данные РЭК Красноярского края и Филиала по объемам отпуска энергии по группам потребителей, принятых при утверждении тарифных решений.

Исполнителем дополнительно проанализированы требования п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса, который предусматривает необходимость учета заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении при определении уровня потребности региона в электрической энергии.

На сайте ПАО «МРСК Сибири» в разделе Прогнозные сведения о расходах на технологическое присоединение на 2018 год по адресу <https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12617:prognoznye-svedeniya-o-raskhodakh-za-tekhnologicheskoe-prisoedinenie-na-2018-god-20171019-173816&catid=1191:40-raskrytie-informatsii-sub-ektom-optovogo-i-roznichnogo-rynkov-elektroenergii&lang=ru40>

раскрыты сведения о планируемых расходах на мероприятия, осуществляемые на технологическое присоединение Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» на 2018 год.

В составе информации указаны объемы максимальной присоединяемой мощности на 2018 год в размере 169,693 Мвт.

Исходя из величины заявленной мощности, направленной в составе Предложения Филиала «Красноярскэнерго» по балансу электроэнергии (мощности) на 2018 год, в размере 1 461,1 Мвт, расчетная величина числа часов использования мощности услуг по передаче на 2018 год составляет 8 746 часов использования мощности.

Принимая во внимание, что показатели максимальной, заявленной мощности и используемой мощности отличаются друг от друга, Исполнитель обращает внимание, что Региональной энергетической комиссией Красноярского края при формировании плановых объемов отпуска на регулируемый период может использовать сведения о планируемых технологических присоединениях и расценивать их в качестве прогнозного увеличения объемов отпуска электрической энергии.

Исполнитель рассчитал, что использование указанных объемов максимальной присоединяемой мощности на 2018 год в размере 169,693 Мвт и расчетной величины ЧЧИМ в размере 8 746 часов дает прирост отпуска электрической энергии на 2018 год в сумме 1 484,1 млн. кВт.ч. или 11,6% к объему полезного отпуска, направленному в составе Предложения Филиала по балансу электроэнергии (мощности) на 2018 год.

Исполнитель рекомендует Филиалу при подаче предложений в сводный прогнозный баланс и предложений по объемам полезного отпуска электрической энергии в составе тарифной заявки самостоятельно предлагать расчет дополнительного объема отпуска электрической энергии, который будет сформирован по результатам исполнения договоров на технологическое присоединение.

Исполнителем выполнен анализ порядка и размера технологического расхода (потерь) электрической энергии, установленного РЭК Красноярского края в составе долгосрочных параметров регулирования Филиала.

В соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 размер потерь формируется в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации и, с учетом положений п. 38 Основ ценообразования № 1178, определен Филиалом в размере 11,62% от объемов поступления электрической энергии на весь долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

Согласно положениям п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178, по напряжениям уровни потерь рассчитаны исходя из минимального значения нормативов потерь, определенных по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674, и фактических значений уровней потерь за последний истекший период регулирования (2016 год).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Норматив потерь электрической энергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 | 4,00% | 5,40% | 7,84% | 12,76% |
| Факт за 2016 год | 3,26% | 4,46% | 9,15% | 16,59% |
| Минимальное значение | 3,26% | 4,46% | 7,84% | 12,76% |

Исходя из минимальных значений относительных потерь по уровням напряжения рассчитано средневзвешенное значение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям Филиала на 2018 год (первый год в долгосрочном периоде регулирования).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Отпуск электрической энергии в сеть (с учетом трансформации) | тыс. кВт.ч. | 14 459,5 | 13 516,3 | 2 552,5 | 9 244,7 | 3 146,9 |
| Плановый объем потерь на 2018 год (первый год в долгосрочном периоде) | % | 11,62% | 3,26% | 4,46% | 7,84% | 12,76% |
| Плановый объем потерь на 2018 год (первый год в долгосрочном периоде) | тыс. кВт.ч. | 1 680,6 | 440,5 | 113,8 | 724,8 | 401,5 |

Таким образом, Исполнитель подтверждает, что заявленный Филиалом уровень потерь на долгосрочный период регулирования 2018 - 2022 годы в размере 11,62% от объемов поступления электрической энергии в сеть рассчитан в полном соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178.

Долгосрочные параметры регулирования для территориальной сетевой организации, в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организации, для Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» утверждены Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 16.12.2011 №563-п. В приложении №1 указанного Приказа величина технологического расхода (потерь) электрической энергии для Филиала определена в размере 10,46% от объемов поступления электрической энергии на весь долгосрочный период регулирования. Исполнитель отмечает, что в составе тарифных решений не указаны основания и порядок расчета указанной величины.

В абсолютном выражении объем потерь электрической энергии в сетях Филиала принят РЭК Красноярского края на 2018 год в размере 1 486,6 млн. кВт.ч.

При этом Исполнитель отмечает, что значимые разногласия между Филиалом и РЭК Красноярского края по объемам отпуска электрической энергии из сети на 2018 год отсутствуют, что подтверждается следующим.

В составе Предложение об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала и долгосрочных параметров на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. суммарный объем полезного отпуска заявлен Филиалом в размере 12 778,9 млн. кВт.ч.

Средняя фактическая величина отпуска электрической энергии из сети Филиала за период 2014-2016 гг. составляет 12 764,4 млн. кВт.ч.

РЭК Красноярского края по результатам тарифного регулирования приняты объемы отпуска из сети Филиала в размере 12 774,8 млн. кВт.ч.

Таким образом, между Филиалом и РЭК Красноярского края имеются только существенные разногласия по величине технологического расхода (потерь) электрической энергии для Филиала на весь долгосрочный период регулирования, в том числе на 2018 год.

Исполнителем подготовлен сводный анализ объемных и стоимостных отклонений по величине потерь электрической энергии в сети Филиала на 2018 год, возникающих вследствие различий в нормативах технологического расхода, расчет представлен ниже.

| Показатель | Ед. изм. | предложение Филиала | утверждено РЭК Красноярского каря | отклонение, абс. | отклонение, отн. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Норматив технологического расхода (потерь) по расчету Филиала | % | 11,62% | 10,42% | -1,20% | -10,31% |
| Плановый объем потерь на 2018 год (первый год в долгосрочном периоде) | млн. кВт.ч. | 1 680,6 | 1 486,6 | -193,9 | -11,5% |
| Фактический объем потерь на 2018 год (первый год в долгосрочном периоде) | млн. кВт.ч. | 1 609,1 | 1 486,6 | -122,5 | -7,6% |
| прогнозная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 735,48 | 1 725,99 | -9,5 | -0,6% |
| фактическая цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 765,59 | 1 725,99 | -39,6 | -2,2% |
| Плановая стоимость потерь на 2018 год | тыс. руб. | 2 916 618,8 | 2 565 911,5 | -350 707,3 | -12,0% |
| **в том числе отклонение по объемному фактору** | **тыс. руб.** |  |  | **-334 751,0** | **-11,4%** |
| Фактическая стоимость потерь на 2018 год | тыс. руб. | 2 841 080,3 | 2 565 911,5 | -275 168,8 | -9,7% |
| **в том числе отклонение по объемному фактору** | **тыс. руб.** |  |  | **-211 442,9** | **-7,4%** |

Таким образом, уменьшение РЭК Красноярского края величины технологического расхода (потерь) электрической энергии в составе долгосрочных параметров регулирования для Филиала в сравнении с заявленной Филиалом величиной формирует уменьшение объема потерь электрической энергии в абсолютном выражении на 2018 год в размере 193,9 млн. кВт.ч. или 11,5%. В стоимостном выражении указанное уменьшение РЭК Красноярского края величины технологического расхода (потерь) электрической энергии, без учета ценового фактора, формирует уменьшение плановой стоимости покупки электрической энергии в целях компенсации потерь в размере 334 751,0 тыс. руб. или 11,4%.

С учетом проведенного анализа требований действующего законодательства и судебной практики по спорам по вопросу утверждения для электросетевых организаций величины технологического расхода (потерь) электрической энергии в составе долгосрочных параметров регулирования, Исполнитель отмечает следующее.

1. Согласно положениям п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178, по напряжениям уровни потерь рассчитываются исходя из минимального значения нормативов потерь, определенных по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674, и фактических значений уровней потерь за последний истекший период регулирования. Другой порядок определения размера потерь в сетях сетевой организации при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии действующим законодательством не предусмотрен.
2. Нормативные потери рассчитываются электросетевой организацией в соответствии с таблицами, предусмотренными Приказом Минэнерго России от 30.09.2014 №674, являются фиксированной величиной и, по мнению Исполнителя, достаточны для использования в расчетах Филиала без дополнительных пояснений и обоснований.
3. В судебной практике встречается вывод судов, что действующее законодательство ограничивает компенсацию регулируемой организации ненормативных потерь электрической энергии за счет потребителей, причем с оговоркой, что [Основами](consultantplus://offline/ref=AC2212F246723176905E60174DE74ADCE8837C6696B1B885023AE08F9D84E3800AEE348B5E25DB2A8045F5C2240EF3DBF046918922446034o6l5M) ценообразования №1178 не предусмотрено обязательное установление уровня потерь для организаций в размере, равном нормативам потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденным Министерством энергетики РФ, но предусмотрено условие о непревышении таких нормативов.

Таким образом, ключевое обоснование при расчете величины технологического расхода (потерь) электрической энергии, необходимое при утверждении данной величины в составе долгосрочных параметров регулирования, заключается в максимальном обосновании фактического значения уровней потерь электрической энергии.

1. В соответствии с [п. 50](consultantplus://offline/ref=9AB90B9F8BC5B913781DD1CF73011257D20E117C1832B06108309E3B1D1E9E411BDE501927D04B820B2528DC63B8F84D00CA5B9DDF94d2XDM) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 размер фактических потерь электрической энергии в электрических сетях определяется как разница между объемом электрической энергии, поставленной в электрическую сеть из других сетей или от производителей электрической энергии, и объемом электрической энергии, потребленной энергопринимающими устройствами, присоединенными к этой сети, а также переданной в другие сетевые организации.

При этом в силу [части 1 ст. 13](consultantplus://offline/ref=9AB90B9F8BC5B913781DD1CF73011257D20E14751B36B06108309E3B1D1E9E411BDE501A27D544DD0E3039846EB9E75201D4479FDDd9X6M) Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учеты с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Стимулирование организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов, проводить мероприятия по сокращению потерь энергетических ресурсов согласно [ст. 14](consultantplus://offline/ref=AC2212F246723176905E60174DE74ADCE881786B96BBB885023AE08F9D84E3800AEE348B5E25DA2B8345F5C2240EF3DBF046918922446034o6l5M) №261-ФЗ является одним из мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащих включению в региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Порядок определения объема потребления электрической энергии (мощности) на розничных рынках установлен [разделом Х](consultantplus://offline/ref=9AB90B9F8BC5B913781DD1CF73011257D20E117C1833B06108309E3B1D1E9E411BDE501A27D5488D567F38D82AEDF45300D4449FC1942DE8dEX4M) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442.

Согласно [пункту 136](consultantplus://offline/ref=9AB90B9F8BC5B913781DD1CF73011257D20E117C1833B06108309E3B1D1E9E411BDE501A27D5488C5F7F38D82AEDF45300D4449FC1942DE8dEX4M) Основных положений №442 при отсутствии приборов учета объем потребленной электрической энергии (мощности) определяется расчетным способом, предусмотренным Основными [положениями](consultantplus://offline/ref=9AB90B9F8BC5B913781DD1CF73011257D20E117C1833B06108309E3B1D1E9E411BDE501A27D54F8F5E7F38D82AEDF45300D4449FC1942DE8dEX4M) и [приложением №3](consultantplus://offline/ref=9AB90B9F8BC5B913781DD1CF73011257D20E117C1833B06108309E3B1D1E9E411BDE501A27D44D815A7F38D82AEDF45300D4449FC1942DE8dEX4M) Основных положений.

1. Учитывая обозначенные в п. 4 требования законодательства, суды в мотивировочной части решений указывали следующие обстоятельства, послужившие причиной для отказа в удовлетворении требований электросетевых организаций по установлению величины технологического расхода (потерь) электрической энергии, либо, наоборот, правомерность позиции органа регулирования:
   1. Отсутствие документов, подтверждающих границы балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства сетевой организации и смежных субъектов рынка электроэнергии.
   2. Отсутствие информации по полному составу приборов учета электрической энергии, используемых при определении перетоков между сетевыми организации, отпуску электрической энергии потребителями и приборам учета, используемых для определения потребления электрической энергии на собственные (хозяйственные) нужды конкретной электросетевой организации.
   3. Непредставление в составе тарифной заявки договоров купли-продажи потерь электрической энергии, расчетов баланса поступления, отпуска и потерь электрической энергии за каждый расчетный период, первичных бухгалтерских документов (актов) и налоговых документов (счета-фактуры).
   4. Возможность использования органом регулирования данных о фактическом уровне потерь электрической энергии не только за последний истекший период регулирования, но и более ранние периоды. При этом органом регулирования правомерно, по мнению судов, выбираются минимальные величины фактических потерь из выборки, а также делается вывод, что для исключения данного подхода или его ограниченного применения органом регулирования сетевой организации необходимо представлять пояснения по значимым отклонениям в размере фактических потерь по периодам.
2. С учетом изложенного, Исполнитель рекомендует Заказчику для обоснования уровня потерь электрической энергии, утверждаемых в составе долгосрочных параметров регулирования, представлять в адрес РЭК Красноярского края следующие документы (копии), обоснования и информацию.
   1. Документы, подтверждающих границы балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства сетевой организации и смежных субъектов рынка электроэнергии (АРБП).
   2. Реестр используемых приборов учета электрической энергии при определении перетоков между сетевыми организации, отпуску электрической энергии потребителями и приборов учета, используемых для определения потребления электрической энергии на собственные (хозяйственные) нужды Филиала.
   3. Договор(ы) купли-продажи потерь электрической энергии, расчеты баланса поступления, отпуска и потерь электрической энергии за каждый расчетный период, первичные бухгалтерские документы (акты) и налоговые документы (счета-фактуры).
   4. Пояснения по значимым отклонениям в размере фактических потерь по периодам.

По аналогии с положениями п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса, Исполнитель рекомендует Заказчику представлять указанные документы (копии), обоснования и информацию за 3 последних года, по которым имеется фактическая информация.